

Projekt z dnia 17.01.2012 r.

PROJEKT ZAŁOŻEŃ
DO PROJEKTU USTAWY O NIEKTÓRYCH FLUOROWANYCH GAZACH CIEPLARNIANYCH

Warszawa, styczeń 2012 r.

SPIS TREŚCI:

1. WPROWADZENIE	4
1.1. Aktualny stan stosunków społecznych w dziedzinie, której dotyczyć ma projektowana ustawa.....	4
1.2. Aktualny stan prawny w dziedzinie, której dotyczyć ma projektowana ustawa	4
1.3. Potrzeba i cel uchwalenia projektowanej ustawy.....	6
1.4. Możliwość podjęcia środków alternatywnych w stosunku do uchwalenia projektowanej ustawy....	7
1.5. Podmioty, na które będzie oddziaływać projektowana ustawa	7
1.6. Przewidywane skutki finansowe uchwalenia projektowanej ustawy i źródła ich pokrycia.....	7
2. PROPOZYCJE ROZSTRZYGNIEĆ.....	8
2.1. Przepisy ogólne.....	8
2.1.1. Zakres przedmiotowy ustawy.....	8
2.1.2. Zakres podmiotowy ustawy.....	8
2.1.3. Objasnienie podstawowych określeń użytych w projektowanej ustawie	9
2.1.4. Operator	10
2.1.5. Pozostałe przepisy ogólne	10
2.2. Obowiązek prowadzenia przez operatorów urządzeń i systemów ochrony przeciwpożarowej dokumentacji.	12
2.3. Wspecjalizowana jednostka	14
2.4. Centralny Rejestr Operatorów Urządzeń i Systemów Ochrony Przeciwpożarowej.....	16
2.5. Certyfikaty.....	17
2.5.1. Certyfikaty dla personelu.....	18
2.5.1.1. Warunki uzyskiwania certyfikatów dla personelu	18
2.5.1.2. Jednostka certyfikująca personel, jednostki oceniające personel oraz podmioty prowadzące szkolenia dla personelu	18
2.5.2. Certyfikaty dla przedsiębiorstw (przedsiębiorców).....	24
2.5.2.1. Warunki uzyskiwania certyfikatów dla przedsiębiorstw (przedsiębiorców)	25
2.6. Obowiązki podmiotów prowadzących działalność związaną z systemami klimatyzacji w niektórych pojazdach silnikowych, zawierającymi fluorowane gazy cieplarniane oraz zasady prowadzenia szkoleń w zakresie odzysku fluorowanych gazów cieplarnianych z takich systemów	27
2.7. Sprawozdawczość w odniesieniu do fluorowanych gazów cieplarnianych	29
2.8. Opłata za fluorowane gazy cieplarniane.....	31
2.9. Organy właściwe w sprawie fluorowanych gazów cieplarnianych.....	33
2.10. Nadzór i kontrola.....	34
2.11. Kary pieniężne	35
2.12. Zakres spraw, które powinny być przedmiotem aktów wykonawczych wraz z określeniem organów właściwych do ich wydania	38
2.13. Przepisy przejściowe	38
2.13.1 Karta Urządzenia i Karta Systemu Ochrony Przeciwpożarowej.	38
2.13.2. Certyfikaty dla przedsiębiorstw w okresie 12 miesięcy od wejścia w życie ustawy	38
2.14. Limit wydatków budżetu państwa.....	38
2.15. Zmiany w przepisach obowiązujących	40
2.16. Termin wejścia w życie projektowanej ustawy.....	41

3. OCENA SKUTKÓW REGULACJI	42
3.1. Podmioty, na które będzie oddziaływać projektowana ustawa	42
3.2. Konsultacje	42
3.3. Wpływ aktu normatywnego na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego.	44
3.3.1. Administracja publiczna.....	44
3.3.2. Wyspecjalizowana jednostka.....	45
3.3.2.1. Koszty utworzenia centralnych systemów gromadzenia danych	45
3.3.2.2. Koszty obsługi centralnych systemów gromadzenia danych oraz analizy zgromadzonych danych.....	46
3.3.2.3. Koszty związane z realizacją bieżących zaleceń Unii Europejskiej w zakresie fluorowanych gazów cieplarnianych	46
3.3.3. Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.....	47
3.4. Wpływ projektowanej regulacji na rynek pracy	47
3.5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw	47
3.6. Wpływ regulacji na sytuację gospodarczą i rozwój regionalny	49
3.7. Wpływ na środowisko	49

1. Wprowadzenie

1.1. Aktualny stan stosunków społecznych w dziedzinie, której dotyczyć ma projektowana ustawa

Fluorowane gazy cieplarniane są powszechnie wykorzystywane w Polsce w ilości rzędu 3000 ton na rok w następujących zastosowaniach:

- 1) jako czynniki chłodnicze w urządzeniach chłodniczych, klimatyzacyjnych i pompach ciepła, zarówno stacjonarnych (znajdujących się w centrach handlowych, sklepach, zakładach przemysłowych, magazynach, szkołach, szpitalach i wielu innych budynkach użyteczności publicznej), jak i ruchomych (znajdujących się w różnego rodzaju pojazdach i innych środkach transportu);
- 2) jako czynniki spieniające do wytwarzania pianek, zwłaszcza poliuretanowych, oraz półproduktów do tych pianek;
- 3) jako czynniki gaśnicze w systemach ochrony przeciwpożarowej i gaśnicach;
- 4) jako gazy pędne w aerozolach i sprayach;
- 5) jako gaz izolujący w rozdzielnicach wysokiego napięcia (tylko heksafluorek siarki – SF₆);
- 6) jako rozpuszczalniki;
- 7) jako gazy izolujące w przetwórstwie magnezu i jego stopów.

Ponadto, niektóre spośród fluorowanych gazów cieplarnianych objętych przepisami rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 842/2006 z dnia 17 maja 2006 r. w sprawie niektórych fluorowanych gazów cieplarnianych (Dz. U. UE L 161 z 14.06.2006, str. 1-1), tj. HFC - wodorofluorowęglowodory, PFC - perfluorowęglowodory i SF₆ – heksafluorek siarki, mają wyjątkowo wysoki współczynnik ocieplenia globalnego (z reguły kilka tysięcy lub w niektórych przypadkach nawet ponad dwadzieścia tysięcy razy większy niż CO₂), co powoduje, że ich emisja powinna być ściśle kontrolowana, a wykorzystywanie ściśle monitorowane.

W sektorach: pianek, chłodnictwa i klimatyzacji oraz rozpuszczalników fluorowane gazy cieplarniane zastąpiły całkowicie lub częściowo substancje kontrolowane objęte rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1005/2009 z dnia 16 września 2009 r. w sprawie substancji zubożających warstwę ozonową (Dz. U. UE L 286 z 31.10.2009, str. 1).

Oznacza to, że przepisami projektowanej ustawy objęta będzie ogromna liczba podmiotów prowadzących działalność w różnych sektorach gospodarki. Ocena skali oddziaływania projektowanej ustawy na te podmioty przedstawiona zostanie w punkcie 3.1 (Ocena Skutków Regulacji).

1.2. Aktualny stan prawny w dziedzinie, której dotyczyć ma projektowana ustawa

Obecnie krajowy system prawny nie zawiera regulacji w zakresie postępowania z fluorowanymi gazami cieplarnianymi.

Natomiast obowiązujące prawo Unii Europejskiej w zakresie fluorowanych gazów cieplarnianych obejmuje następujące regulacje:

- 1) rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 842/2006 z dnia 17 maja 2006 r. w sprawie niektórych fluorowanych gazów cieplarnianych (Dz. U. UE L 161 z 14.06.2006, str. 1-1);
- 2) rozporządzenie Komisji (WE) nr 1493/2007 z dnia 17 grudnia 2007 r. określające, zgodnie z rozporządzeniem (WE) nr 842/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady, format sprawozdań, które mają być składane przez producentów, importerów i eksporterów niektórych fluorowanych gazów cieplarnianych (Dz. U. UE L 332 z 18.12.2007, str. 7-24);
- 3) rozporządzenie Komisji (WE) nr 1494/2007 z dnia 17 grudnia 2007 r. określające, zgodnie z rozporządzeniem (WE) nr 842/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady, formę etykiet oraz

- dotatkowe wymogi dotyczące etykietowania produktów i urządzeń zawierających niektóre fluorowane gazy cieplarniane (Dz. U. UE L 332 z 18.12.2007, str. 25-26);
- 4) rozporządzenie Komisji (WE) nr 1497/2007 z dnia 18 grudnia 2007 r. ustanawiające, zgodnie z rozporządzeniem (WE) nr 842/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady, standardowe wymogi w zakresie kontroli szczelności w odniesieniu do stacjonarnych systemów ochrony przeciwpożarowej zawierających niektóre fluorowane gazy cieplarniane (Dz. U. UE L 333 z 19.12.2007, str. 4-5);
 - 5) rozporządzenie Komisji (WE) nr 1516/2007 z dnia 19 grudnia 2007 r. ustanawiające, zgodnie z rozporządzeniem (WE) nr 842/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady standardowe wymogi w zakresie kontroli szczelności w odniesieniu do stacjonarnych urządzeń chłodniczych i klimatyzacyjnych oraz pomp ciepła zawierających niektóre fluorowane gazy cieplarniane (Dz. U. UE L 335 z 20.12.2007, str. 10-12);
 - 6) rozporządzenie Komisji (WE) nr 303/2008 z dnia 2 kwietnia 2008 r. ustanawiające, na mocy rozporządzenia (WE) nr 842/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady, minimalne wymagania i warunki dotyczące wzajemnego uznawania certyfikacji przedsiębiorstw i personelu w odniesieniu do stacjonarnych urządzeń chłodniczych, klimatyzacyjnych i pomp ciepła zawierających fluorowane gazy cieplarniane (Dz. U. UE L 92 z 3.4.2008, str. 3 -11);
 - 7) rozporządzenie Komisji (WE) nr 304/2008 z dnia 2 kwietnia 2008 r. ustanawiające, na mocy rozporządzenia (WE) nr 842/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady, minimalne wymagania i warunki dotyczące wzajemnego uznawania certyfikacji przedsiębiorstw i personelu w odniesieniu do stacjonarnych systemów ochrony przeciwpożarowej i gaśnic zawierających niektóre fluorowane gazy cieplarniane (Dz. U. UE L 92 z 3.4.2008, str.12-16);
 - 8) rozporządzenie Komisji (WE) nr 305/2008 z dnia 2 kwietnia 2008 r. ustanawiające, na mocy rozporządzenia (WE) nr 842/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady, minimalne wymagania i warunki dotyczące wzajemnego uznawania certyfikacji personelu dokonującego odzysku fluorowanych gazów cieplarnianych z rozdzielnic wysokiego napięcia (Dz. U. UE L. 92 z 3.4.2008, str. 17-20);
 - 9) rozporządzenie Komisji (WE) nr 306/2008 z dnia 2 kwietnia 2008 r. ustanawiające, na mocy rozporządzenia (WE) nr 842/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady, minimalne wymagania i warunki wzajemnego uznawania certyfikacji personelu dokonującego odzysku rozpuszczalników na bazie fluorowanych gazów cieplarnianych z urządzeń (Dz. U. UE L. 92 z 3.4.2008, str. 21-24);
 - 10) rozporządzenie Komisji (WE) nr 307/2008 z dnia 2 kwietnia 2008 r. ustanawiające na, mocy rozporządzenia (WE) nr 842/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady, minimalne wymagania w zakresie programów szkoleniowych oraz warunki wzajemnego uznawania zaświadczeń o odbytym szkoleniu dla personelu w odniesieniu do wykorzystywanych w niektórych pojazdach silnikowych systemów klimatyzacyjnych zawierających niektóre fluorowane gazy cieplarniane (Dz. U. UE L 92 z 3.4.2008, str. 25-27);
 - 11) rozporządzenie Komisji (WE) nr 308/2008 z dnia 2 kwietnia 2008 r. określające, zgodnie z rozporządzeniem (WE) nr 842/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady, formę powiadamiania o programach szkoleń i certyfikacji państw członkowskich (Dz. U. UE L 92 z 3.4.2008, str. 28-34);
 - 12) dyrektywę (WE) 40/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 17 maja 2006 r. dotyczącą emisji z systemów klimatyzacji w pojazdach silnikowych oraz zmieniającą dyrektywę Rady 70/156/EWG (Dz. U. UE L 161 , 14.06.2006, str. 12–18).

Należy ponadto zauważyć, że w najbliższej przyszłości planowana jest nowelizacja ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o substancjach zubożających warstwę ozonową (Dz. U. 2004 nr 121, poz. 1263, z późn. zm.). Z uwagi na fakt, iż substancje zubożające warstwę ozonową są wykorzystywane w większości w tych samych zastosowaniach, co fluorowane gazy cieplarniane, w ramach wspomnianej nowelizacji przepisy ustawy o substancjach zubożających warstwę ozonową powinny zostać zharmonizowane z przepisami projektowanej ustawy o niektórych fluorowanych gazach cieplarnianych.

Efektym tego będzie uporządkowanie regulacji dotyczących produktów i urządzeń funkcjonujących z wykorzystaniem obu grup substancji i ułatwienie ograniczania emisji tych substancji. Należy podkreślić, że środowiska reprezentujące sektory gospodarcze, w których są wykorzystywane substancje zubożające warstwę ozonową i fluorowane gazy cieplarniane, w szczególności sektor chłodnictwa i klimatyzacji, zdecydowanie nalegają na możliwie szybką harmonizację przepisów krajowych w odniesieniu do obu tych rodzajów substancji.

Należy ponadto nadmienić, że w związku z odmienną specyfiką definiowanych pojęć w regulacjach unijnych dotyczących substancji zubożających warstwę ozonową i niektórych fluorowanych gazów cieplarnianych nie jest możliwe stworzenie wspólnej regulacji dla obu grup substancji.

1.3. Potrzeba i cel uchwalenia projektowanej ustawy

Niniejsze założenia do projektu ustawy o niektórych fluorowanych gazach cieplarnianych mają na celu wykonanie przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 842/2006 z dnia 17 maja 2006 r. w sprawie niektórych fluorowanych gazów cieplarnianych oraz 10 rozporządzeń Komisji Europejskiej, będących przepisami wykonawczymi do wymienionego rozporządzenia, a także transpozycję do krajowego porządku prawnego postanowień art. 6 ust. 3 dyrektywy (WE) nr 2006/40 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 17 maja 2006 r. dotyczącej emisji z systemów klimatyzacji w pojazdach silnikowych oraz zmieniającej dyrektywę Rady 70/156/EWG.

Zarówno rozporządzenie (WE) nr 842/2006, jak i rozporządzenia wykonawcze Komisji są stosowane bezpośrednio w państwach członkowskich Unii Europejskiej. Pewne kwestie wymagają jednak uregulowania w przepisach krajowych, w szczególności w zakresie organów właściwych do wykonania przepisów wspólnotowych, sankcji za nieprzestrzeganie tych przepisów oraz określenia systemu gromadzenia i przekazywania przez określone podmioty danych niezbędnych do prowadzenia polityki umożliwiającej stosowanie tych przepisów na poziomie krajowym.

Niezbędne jest także wprowadzenie uregulowań umożliwiających monitorowanie i kontrolę wykonywania, a także ocenę przez organy administracji publicznej efektywności realizacji regulacji zarówno Unii Europejskiej, jak i krajowych, dotyczących fluorowanych gazów cieplarnianych. Ustawa o niektórych fluorowanych gazach cieplarnianych wraz z przepisami wykonawczymi będzie stanowiła wykonanie i niezbędne uzupełnienie regulacji zawartej w rozporządzeniu (WE) nr 842/2006 i rozporządzeniach wykonawczych Komisji, wymienionych w punkcie 1.2 powyżej.

Natomiast dyrektywa (WE) nr 2006/40 została skierowana do państw członkowskich i nie obowiązuje podmiotów działających w państwach członkowskich w sposób bezpośredni, musi więc zostać wdrożona do prawodawstwa państw członkowskich poprzez wprowadzenie odpowiednich przepisów krajowych. Przepisy tej dyrektywy objęte zakresem kompetencji Ministra Infrastruktury zostały już wprowadzone do prawa krajowego w formie rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 5 lutego 2008 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie homologacji typu pojazdów samochodowych i przyczep (Dz. U. Nr 29, poz. 166), natomiast pozostaje do przetransponowania art. 6 ust. 3 tej dyrektywy objęty zakresem kompetencji ministra właściwego do spraw środowiska. Transpozycja tego przepisu będzie stanowiła element projektowanej ustawy o niektórych fluorowanych gazach cieplarnianych.

1.4. Możliwość podjęcia środków alternatywnych w stosunku do uchwalenia projektowanej ustawy

Brak jakiegokolwiek alternatywy wobec uchwalenia projektowanej ustawy. Polska, jako państwo członkowskie, jest zobowiązana zapewnić wykonanie regulacji unijnych wymienionych w punkcie 1.2 i w niezbędnym zakresie wprowadzić odpowiednie unormowania krajowe. Projektowana ustawa oraz odpowiednie akty wykonawcze będą regulować na szczeblu krajowym wszystkie dotychczas wprowadzane przez Komisję Europejską wymagania związane z postępowaniem w zakresie fluorowanych gazów cieplarnianych.

1.5. Podmioty, na które będzie oddziaływać projektowana ustawa

Projektowana ustawa o niektórych fluorowanych gazach cieplarnianych dotyczyć będzie:

- 1) podmiotów prowadzących działalność gospodarczą w zakresie produkcji i usług związanych ze stosowaniem niektórych fluorowanych gazów cieplarnianych, a także z obrotem tymi gazami;
- 2) podmiotów użytkujących produkty, urządzenia i systemy zawierające te gazy;
- 3) podmiotów prowadzących szkolenia personelu, oceniających personel, a także podmiotu certyfikującego personel i przedsiębiorstwa;
- 4) marszałków województw pobierających opłaty za niektóre fluorowane gazy cieplarniane;
- 5) organów administracji rządowej;
- 6) Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;
- 7) Instytutu Chemii Przemysłowej, jako wyspecjalizowanej jednostki.

1.6. Przewidywane skutki finansowe uchwalenia projektowanej ustawy i źródła ich pokrycia

Wejście w życie projektowanej regulacji spowoduje skutki finansowe dla budżetu państwa wynikające głównie z obciążeń administracyjnych. Należy podkreślić, że te obciążenia finansowe wynikają bezpośrednio z konieczności wykonania przepisów rozporządzenia (WE) 842/2006 i rozporządzeń wykonawczych Komisji.

Biorąc pod uwagę obecną sytuację społeczno-polityczną w kraju oraz stan budżetu państwa założono, że kontrole postępowania z fluorowanymi gazami cieplarnianymi oraz kontrole postępowania z produktami, urządzeniami, systemami przeciwpożarowymi, gaśnicami oraz systemami klimatyzacji w niektórych pojazdach silnikowych, zawierającymi fluorowane gazy cieplarniane, powinny być przeprowadzane zgodnie z podejściem opartym na analizie ryzyka.

Wydatkowanie środków budżetowych będzie podyktowane koniecznością zapewnienia wzmocnienia kadrowego Inspekcji Ochrony Środowiska oraz pionu kontrolno-rozpoznawczego Państwowej Straży Pożarnej.

Według danych Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska zapewnienie właściwej kontroli realizacji przepisów w przedmiotowym zakresie wymagało będzie zatrudnienia około 50 nowych pracowników - po jednym w Głównym Inspektoracie Ochrony Środowiska, w każdym wojewódzkim inspektoracie ochrony środowiska oraz w delegaturach.

Według danych Komendy Głównej Państwowej Straży Pożarnej - około 50 funkcjonariuszy - z czego 2 nowe etaty funkcjonariuszy należy utworzyć w pionie kontrolno-rozpoznawczym Komendy Głównej Państwowej Straży Pożarnej, a pozostałe 48 etatów funkcjonariuszy w pionie kontrolno-rozpoznawczym komend wojewódzkich Państwowej Straży Pożarnej.

Wydatkowanie środków budżetowych będzie wiązać się również ze specjalistycznym szkoleniem pracowników organów Inspekcji Ochrony Środowiska oraz pionu kontrolno-rozpoznawczego Państwowej Straży Pożarnej w zakresie realizacji zadań wynikających z projektowanej ustawy i przepisów wspólnotowych oraz wyposażenia ich w odpowiedni sprzęt niezbędny do realizacji tych zadań.

W projektowanej ustawie zostanie wyznaczona wyspecjalizowana jednostka upoważniona do gromadzenia danych zawartych w sprawozdaniach przekazywanych w związku z art. 6(4) rozporządzenia (WE) nr 842/2006 przez podmioty prowadzące działalność w poszczególnych sektorach oraz do dokonywania analizy tych danych, jak również do prowadzenia Centralnego Rejestru Operatorów oraz do dokonywania analizy danych w nim zawartych. Jednostka ta będzie też realizować zadania związane z realizacją bieżących zaleceń Unii Europejskiej w zakresie fluorowanych gazów cieplarnianych. Zakłada się, że koszty związane z działaniami wyspecjalizowanej jednostki oraz utworzeniem centralnych systemów gromadzenia danych pokrywane będą ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Należy dodać, że w projektowanej ustawie przewiduje się wprowadzenie opłat za fluorowane gazy cieplarniane wprowadzone na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, które będą stanowiły dodatkowe wpływy do Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Skutki finansowe projektowanej ustawy przedstawiono szczegółowo w Ocenie Skutków Regulacji (OSR).

Koszt funkcjonowania jednostki certyfikującej personel lub przedsiębiorstwa oraz jednostek oceniających i szkolących nie będzie pokryty z budżetu państwa, lecz z opłat ponoszonych przez zainteresowane podmioty i osoby na rzecz tych jednostek w związku z czynnościami, jakie będą one wykonywać zgodnie z projektowaną ustawą na rzecz tych podmiotów i osób.

2. Propozycje rozstrzygnięć

2.1. Przepisy ogólne

2.1.1. Zakres przedmiotowy ustawy

Projektowana ustawa dotyczyć będzie niektórych fluorowanych gazów cieplarnianych, wymienionych w załączniku I do rozporządzenia (WE) nr 842/2006.

Proponuje się aby projektowana ustawa regulowała:

- 1) obowiązki podmiotów prowadzących działalność gospodarczą w zakresie produkcji i usług związanych ze stosowaniem niektórych fluorowanych gazów cieplarnianych, a także z obrotem tymi gazami, oraz obowiązki podmiotów użytkujących produkty, urządzenia i systemy zawierające te gazy;
- 2) zadania organów i jednostek właściwych w sprawach fluorowanych gazów cieplarnianych oraz postępowania z produktami, urządzeniami, systemami ochrony przeciwpożarowej i gaśnicami, a także systemami klimatyzacji samochodowej, zawierającymi te gazy;
- 3) sankcje za naruszenie przepisów dotyczących fluorowanych gazów cieplarnianych oraz produktów, urządzeń, systemów ochrony przeciwpożarowej i gaśnic, jak też systemów klimatyzacji w niektórych pojazdach silnikowych, zawierających te gazy;
- 4) wysokość opłat za wykonywanie czynności przez jednostkę certyfikującą personel lub przedsiębiorców.

2.1.2. Zakres podmiotowy ustawy

Projektowana ustawa dotyczyć będzie:

- 1) podmiotów prowadzących działalność gospodarczą w zakresie produkcji i usług związanych ze stosowaniem niektórych fluorowanych gazów cieplarnianych, a także z obrotem tymi gazami;
- 2) podmiotów użytkujących produkty, urządzenia i systemy zawierające te gazy;

- 3) podmiotów prowadzących szkolenia personelu, oceniających i certyfikujących personel, a także certyfikujących przedsiębiorstwa;
- 4) marszałków województw pobierających opłaty za niektóre fluorowane gazy cieplarniane;
- 5) organów administracji rządowej;
- 6) Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;
- 7) Instytutu Chemii Przemysłowej, jako wyspecjalizowanej jednostki.

2.1.3. Objaśnienie podstawowych określeń użytych w projektowanej ustawie

W dziale dotyczącym przepisów ogólnych proponuje się zamieszczenie słowniczka pojęć używanych w projektowanej ustawie.

Proponuje się przyjąć, że ilekroć w ustawie jest mowa o:

- 1) certyfikacie – rozumie się przez to dokument wydany przez jednostkę certyfikującą, potwierdzający, że osoba lub przedsiębiorca spełnia wymagania określone w ustawie oraz rozporządzeniach Komisji wymienionych w pkt. 1.2;
- 2) ilości fluorowanych gazów cieplarnianych zawartych w:
 - a) urządzeniach chłodniczych, klimatyzacyjnych i pompach ciepła – rozumie się przez to maksymalne dopuszczalne napełnienie pojedynczego obiegu czynnika chłodniczego, określone w specyfikacji technicznej producenta danego urządzenia,
 - b) rozdzielnicach wysokiego napięcia - rozumie się przez to znamionowe napełnienie wyodrębnionego przedziału gazowego, określone w specyfikacji technicznej producenta danej rozdzielnicy,
 - c) urządzeniach zawierających rozpuszczalniki - rozumie się przez to maksymalne dopuszczalne napełnienie całego zbiornika urządzenia, określone w specyfikacji technicznej producenta danego urządzenia,
 - d) systemach ochrony przeciwpożarowej - rozumie się przez to maksymalne napełnienie całego systemu ochrony przeciwpożarowej,
 - e) gaśnicach - rozumie się przez to maksymalne dopuszczalne napełnienie gaśnicy, określone w specyfikacji technicznej producenta danej gaśnicy;
- 3) produkcji - rozumie się przez to wyrób niebędący urządzeniem, systemem klimatyzacji w niektórych pojazdach silnikowych, systemem ochrony przeciwpożarowej ani gaśnicą, zawierający fluorowane gazy cieplarniane;
- 4) ruchomym urządzeniu - rozumie się przez to urządzenie, które jest zwykle przemieszczane podczas eksploatacji, z wyłączeniem urządzeń stanowiących systemy klimatyzacji w niektórych pojazdach silnikowych;
- 5) ruchomym systemie ochrony przeciwpożarowej - rozumie się przez to system ochrony przeciwpożarowej, który jest zwykle przemieszczany podczas eksploatacji;
- 6) systemie klimatyzacji w niektórych pojazdach silnikowych - rozumie się przez to układ elementów zawierający fluorowany gaz cieplarniany, którego celem jest obniżenie temperatury i wilgotności powietrza w kabinie pasażerskiej pojazdu, umieszczony w pojeździe silnikowym kategorii M1 lub N1 w rozumieniu przepisów wydanych na podstawie art. 68 ust. 19 pkt. 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2005 r. Nr 108, poz. 908, z późn. zm.) w zakresie homologacji typu pojazdów samochodowych i przyczep;
- 7) systemie ochrony przeciwpożarowej - rozumie się przez to system ochrony przeciwpożarowej określony w art. 1 rozporządzenia (WE) nr 1497/2007;
- 8) urządzeniu - rozumie się przez to każde zawierające fluorowany gaz cieplarniany stacjonarne urządzenie chłodnicze, klimatyzacyjne i pompę ciepła, urządzenie będące rozdzielnicą wysokiego napięcia lub urządzenie zawierające rozpuszczalniki, z wyłączeniem systemów klimatyzacji w

niektórych pojazdach silnikowych. W każdym przypadku, gdy w ustawie jest mowa o urządzeniu oznacza to również instalację rozumianą jako urządzenie podstawowe wraz z elementami towarzyszącymi, w szczególności zewnętrznymi obiegami fluorowanego gazu cieplarnianego, zaworami, złączkami, przyrządami pomiarowymi;

- 9) oddziale - rozumie się przez to oddział w rozumieniu art. 5 ust 4 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2004 r. Nr 173, poz. 1807, z późn. zm.).

2.1.4. Operator

Zgodnie z art. 2 ust. 6 rozporządzenia (WE) nr 842/2006 przez operatora rozumie się osobę fizyczną lub prawną sprawującą faktyczną kontrolę nad technicznym działaniem urządzeń i systemów objętych tymże rozporządzeniem. Państwo Członkowskie może jednak wskazać właściciela, jako podmiot odpowiedzialny za zobowiązania operatora.

Z uwagi na konieczność zapewnienia jednoznacznej identyfikacji operatora dla każdego urządzenia lub systemu ochrony przeciwpożarowej, proponuje się wprowadzenie w projektowanej ustawie następujących rozwiązań:

- 1) Wskazanie, że sprawowanie przez operatora faktycznej kontroli nad technicznym działaniem urządzenia lub systemu ochrony przeciwpożarowej oznacza:
 - a) pełny dostęp do urządzenia lub systemu ochrony przeciwpożarowej umożliwiający nadzorowanie jego elementów i ich funkcjonowania oraz możliwość przekazania pełnego dostępu do urządzenia lub systemu ochrony przeciwpożarowej osobom trzecim;
 - b) codzienną kontrolę funkcjonowania lub działania urządzenia lub systemu ochrony przeciwpożarowej, w tym podejmowanie decyzji o jego włączeniu lub wyłączeniu;
 - c) podejmowanie decyzji w sprawach finansowych i technicznych dotyczących modyfikacji urządzenia lub systemu ochrony przeciwpożarowej, w szczególności wymiany poszczególnych elementów, zainstalowania detektora wycieków, podejmowanie decyzji w sprawie modyfikacji ilości fluorowanych gazów cieplarnianych zawartych w urządzeniu lub systemie ochrony przeciwpożarowej oraz decyzji dotyczących kontroli, w tym kontroli szczelności, bądź naprawy urządzenia lub systemu ochrony przeciwpożarowej.

Wszystkie te elementy są potrzebne do tego, aby zostały wypełnione obowiązki nałożone na "operatorów" przez rozporządzenie (WE) nr 842/2006, czyli: zapobieganie wyciekom gazów; spowodowanie, w jak najkrótszym czasie, naprawy każdego wykrytego wycieku; spowodowanie, aby taka naprawa była prowadzona przez personel certyfikowany, zgodnie z harmonogramem określonym w art. 3 ust. 2 rozporządzenia; instalowanie systemów wykrywania wycieków; prowadzenie dokumentacji; spowodowanie, aby odzysk był dokonywany przez odpowiednio wykwalifikowany personel.

Powyższe przepisy, jak również niektóre inne rozwiązania proponowane do uregulowania w ustawie zostały zaproponowane z uwzględnieniem dokumentu przygotowanego przez Komisję Europejską, zatytułowanego „Wskazówki i interpretacje Komisji Europejskiej dotyczące niektórych problemów wynikających z rozporządzenia (WE) nr 842/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 17 maja 2006r. w sprawie niektórych fluorowanych gazów cieplarnianych”, który zawiera wskazówki dla państw członkowskich odnośnie praktycznej interpretacji i wykonania na szczeblu krajowym przepisów rozporządzenia (WE) nr 842/2006 i rozporządzeń wykonawczych Komisji.

- 2) Wskazanie, że przepisy dotyczące operatora stosuje się również do jednostki organizacyjnej niebędącej osobą prawną. Wynika to ze specyfiki polskiego prawa, według którego osobami

prawnymi nie są takie podmioty, jak: spółki cywilne, spółki osobowe, stowarzyszenia zwykłe, wspólnoty mieszkaniowe, państwowe i samorządowe jednostki organizacyjne niemające osobowości prawnej, organy władzy publicznej, oddziały osób prawnych, a wszystkie w/w podmioty mogą pełnić rolę operatora.

- 3) Przyjęcie, że w przypadku braku możliwości ustalenia operatora, o którym mowa w art. 2 ust. 6 rozporządzenia (WE) nr 842/2006, za zobowiązania operatora odpowiada właściciel urządzenia lub systemu ochrony przeciwpożarowej. Pomoże to w przypadkach trudności w ustaleniu, kto jest operatorem urządzenia lub systemu.

Ze względów praktycznych zakłada się, że operator może zlecić osobie trzeciej, w formie pisemnej umowy zlecenia, sprawowanie kontroli nad technicznym działaniem urządzenia lub systemu ochrony przeciwpożarowej. W takim przypadku operator ponosi nadal pełną odpowiedzialność za wykonywanie obowiązków wynikających z przepisów ustawy i regulacji Unii Europejskiej.

Osoba fizyczna, prawna lub jednostka organizacyjna niebędąca osobą prawną stanie się operatorem urządzenia lub systemu ochrony przeciwpożarowej w dniu dostarczenia tego urządzenia lub systemu na miejsce jego funkcjonowania, a w przypadku, gdy urządzenie lub system ochrony przeciwpożarowej wymaga instalacji - w dniu zakończenia instalacji i napełnienia urządzenia lub systemu ochrony przeciwpożarowej fluorowanym gazem cieplarnianym.

2.1.5. Pozostałe przepisy ogólne

Zakłada się że przedsiębiorca będzie mógł przyjąć dostawę fluorowanych gazów cieplarnianych jeżeli zapewni, że dostawę taką będzie odbierała osoba posiadająca certyfikat dla personelu lub certyfikat tymczasowy dla personelu, odpowiedni do wykonywanych przez tę osobę czynności związanych z fluorowanymi gazami cieplarnianymi lub, w przypadku przedsiębiorców oferujących usługi serwisowe i naprawcze systemów klimatyzacji w niektórych pojazdach silnikowych, osoba posiadająca zaświadczenie, o którym mowa w punkcie 2.6.

Regulacja ta jest realizacją obowiązku, jaki na państwa członkowskie nakłada art. 5 ust 4 rozporządzenia (WE) nr 842/2006. Przez przyjęcie dostawy fluorowanych gazów cieplarnianych należy rozumieć pisemne potwierdzenie przez upoważniony personel przedsiębiorcy przyjęcia pojemników zawierających te gazy na stan magazynowy przedsiębiorcy w celu ich wykorzystania do czynności wykonywanych przez personel przedsiębiorcy wymagających posiadania certyfikatu dla personelu lub, w przypadku systemu klimatyzacji w niektórych pojazdach silnikowych, zaświadczenia, o którym mowa w punkcie 2.6.

Za przyjęcie dostawy nie uważa się przyjęcia na stan magazynowy operatora urządzeń lub systemów ochrony przeciwpożarowych fluorowanych gazów cieplarnianych odzyskanych z tych urządzeń lub systemów przeciwpożarowych.

Zakazuje się przekazywania odpłatnie, bądź nieodpłatnie, fluorowanych gazów cieplarnianych osobom prywatnym na ich własne potrzeby, z wyjątkiem przekazywania w ramach usługi instalacji, konserwacji lub serwisowania stacjonarnych i ruchomych urządzeń, systemów ochrony przeciwpożarowej, a także gaśnic i systemów klimatyzacji w niektórych pojazdach silnikowych, udokumentowanej fakturą VAT.

Proponuje się także uregulowanie w projektowanej ustawie, w dziale dotyczącym przepisów ogólnych, że przepisy dotyczące odzysku fluorowanych gazów cieplarnianych ze stacjonarnych urządzeń i stacjonarnych systemów ochrony przeciwpożarowej oraz przyjmowania dostaw fluorowanych gazów cieplarnianych stosuje się również do ruchomych urządzeń i ruchomych systemów ochrony

przeciwpożarowej. Wprawdzie większość przepisów rozporządzenia (WE) nr 842/2006 odnosi się wyłącznie do stacjonarnych urządzeń i systemów ochrony przeciwpożarowej, to jednak w art. 4 ust. 3 rozporządzenia (WE) 842/2006, mówi się o odzysku fluorowanych gazów cieplarnianych także z ruchomych urządzeń i systemów ochrony przeciwpożarowej przez odpowiednio wykwalifikowany personel, czyli personel posiadający odpowiednie certyfikaty.

W przepisach ogólnych projektowanej ustawy proponuje się również wprowadzenie przepisu, zgodnie z którym podmioty wprowadzające na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej produkty, urządzenia, systemy ochrony przeciwpożarowej i gaśnice zawierające fluorowane gazy cieplarniane, a także pojemniki zawierające te gazy, są obowiązane do umieszczenia na nich sporządzonej w języku polskim etykiety zgodnie z wymaganiami zawartymi w art. 7 ust. 1 i 3 rozporządzenia (WE) nr 842/2006 oraz art. 2 ust. 4 rozporządzenia Komisji nr 1494/2007. Konieczność wprowadzenia takiej regulacji wynika z art. 2 ust. 4 rozporządzenia Komisji nr 1494/2007. Umożliwi ona identyfikację towarów zawierających fluorowane gazy cieplarniane wprowadzanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

2.2. Obowiązek prowadzenia przez operatorów urządzeń i systemów ochrony przeciwpożarowej dokumentacji

Rozporządzenie (WE) nr 842/2006 oraz rozporządzenia Komisji wymienione w pkt 1.2 nakładają szereg obowiązków na podmioty prowadzące określoną działalność związaną z fluorowanymi gazami cieplarnianymi, w szczególności w zakresie kontroli wycieków, instalacji, konserwacji i serwisowania określonych urządzeń lub systemów, prowadzenia odzysku fluorowanych gazów cieplarnianych z określonych urządzeń lub systemów, wykorzystywania pojemników zawierających fluorowane gazy cieplarniane do celów transportu lub magazynowania.

Rozporządzenie (WE) nr 842/2006 w art. 3 ust 6 nakłada na operatorów urządzeń chłodniczych, klimatyzacyjnych, pomp ciepła i systemów przeciwpożarowych zawierających 3 kg lub więcej fluorowanych gazów cieplarnianych obowiązek prowadzenia dokumentacji.

Proponuje się, aby dokumentację, o której mowa powyżej, mieli obowiązek prowadzić nie tylko operatorzy urządzeń chłodniczych, klimatyzacyjnych i pomp ciepła zawierających 3 kg lub więcej fluorowanych gazów cieplarnianych (co wynika bezpośrednio z rozporządzenia (WE) nr 842/2006), ale również operatorzy urządzeń będących rozdzielnicami wysokiego napięcia i zawierających rozpuszczalniki, zawierających te gazy w ilości 3 kg lub większej.

Takie rozwiązanie wydaje się niezbędne dla zapewnienia pełnego monitorowania postępowania z fluorowanymi gazami cieplarnianymi, co pozwoli na uniknięcie niekontrolowanej emisji tych gazów do atmosfery. W przypadku rozdzielnic wysokiego napięcia oraz urządzeń zawierających rozpuszczalniki, zawarte w nich gazy cieplarniane mają wyjątkowo wysoki współczynnik ocieplenia globalnego (GWP) i postępowanie z tymi gazami powinno być monitorowane.

W przepisach krajowych należy określić sposób prowadzenia dokumentacji, o której mowa powyżej. Operatorzy będą obowiązani sporządzać i prowadzić dokumentację w formie Karty Urządzenia lub Karty Systemu Ochrony Przeciwpożarowej, przy czym karty te miałyby stać się dokumentem elektronicznym. Karty będą stanowiły element Centralnego Rejestru Operatorów Urządzeń i Systemów Ochrony Przeciwpożarowej (o którym mowa w punkcie 2.4) i sporządzane będą w terminie do 10 dni od dnia dostarczenia urządzenia lub systemu na miejsce jego funkcjonowania, a w przypadku, gdy urządzenie lub system ochrony przeciwpożarowej wymaga zainstalowania, w terminie do 10 dni od dnia zakończenia jego instalacji i napełnienia urządzenia lub systemu fluorowanym gazem cieplarnianym.

Karta Urządzenia oraz Karta Systemu Ochrony Przeciwpożarowej powinna zawierać następujące dane:

- 1) dane osoby sporządzającej i dokonującej wpisów do Karty Urządzenia lub Karty Systemu Ochrony Przeciwpożarowej, datę sporządzenia Karty Urządzenia lub Karty Systemu Ochrony Przeciwpożarowej oraz datę dokonania każdego kolejnego wpisu do Karty Urządzenia lub Karty Systemu Ochrony Przeciwpożarowej;
- 2) nazwę operatora, jego siedzibę i adres;
- 3) dane urządzenia lub systemu ochrony przeciwpożarowej;
- 4) dane dotyczące ilości i typu fluorowanego gazu cieplarnianego zawartego w urządzeniu lub systemie ochrony przeciwpożarowej w momencie sporządzenia Karty Urządzenia lub Karty Systemu Ochrony Przeciwpożarowej, jak również wszelkich ilości tego gazu dodanych i odzyskanych podczas wykonywania czynności określonych w pkt. 5 poniżej;
- 5) zestawienie wykonywanych czynności dotyczących instalacji, konserwacji lub serwisowania, kontroli szczelności i końcowego unieszkodliwiania urządzeń lub systemów ochrony przeciwpożarowej, a także instalowania systemów wykrywania wycieków w tych urządzeniach lub systemach i odzysku z nich fluorowanych gazów cieplarnianych, a także nazwę i siedzibę podmiotu, który przeprowadzał te czynności, i dane osób dokonujących tych czynności oraz datę rozpoczęcia i zakończenia dokonywania tych czynności.

Operatorzy urządzeń lub systemów ochrony przeciwpożarowej będą też zobowiązani do zapewnienia, aby wpisu danych do Karty Urządzenia lub Karty Systemu Ochrony Przeciwpożarowej dotyczących czynności, o których mowa w poprzednim zdaniu, dokonywały osoby posiadające certyfikat dla personelu uprawniający do wykonywania czynności, których dane te dotyczą.

Wpisy danych powinny być dokonywane w terminie do 3 dni roboczych od dnia wykonania wymienionych powyżej czynności, a aktualne kopie Karty Urządzenia lub Karty Systemu Ochrony Przeciwpożarowej w formie elektronicznej i w formie wydruku powinny być przechowywane w miejscu funkcjonowania urządzenia lub systemu ochrony przeciwpożarowej.

Proponuje się, aby minister właściwy do spraw środowiska, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki, określił, w drodze rozporządzenia, szczegółowe dane i informacje jakie powinny być zamieszczone w Karcie Urządzenia, wzór Karty Urządzenia oraz sposób jej sporządzania i prowadzenia, biorąc pod uwagę:

- 1) wymogi wynikające z przepisu art. 3 ust 6 rozporządzenia (WE) nr 842/2006;
- 2) specyfikę poszczególnych rodzajów urządzeń;
- 3) konieczność zapewnienia kompleksowej informacji o danym urządzeniu oraz jego operatorze;
- 4) konieczność sporządzania Karty Urządzenia i dokonywania w niej wpisów w systemie teleinformatycznym, umożliwiającym gromadzenie informacji zawartych w Karcie Urządzenia w Centralnym Rejestrze Operatorów;
- 5) konieczność zharmonizowania sposobu sporządzania i prowadzenia oraz wzoru Karty Urządzenia ze sposobem sporządzania i prowadzenia oraz wzorem Karty Systemu Ochrony Przeciwpożarowej.

Proponuje się też, aby minister właściwy do spraw środowiska, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych, określił, w drodze rozporządzenia, szczegółowe dane i informacje jakie powinny być zamieszczone w Karcie Systemu Ochrony Przeciwpożarowej, wzór Karty Systemu Ochrony Przeciwpożarowej oraz sposób jej sporządzania i prowadzenia biorąc pod uwagę:

- 1) wymogi wynikające z przepisu art. 3 ust 6 rozporządzenia (WE) nr 842/2006;
- 2) specyfikę poszczególnych rodzajów systemów ochrony przeciwpożarowej;
- 3) konieczność zapewnienia kompleksowej informacji o danym systemie ochrony przeciwpożarowej oraz jego operatorze;
- 4) konieczność sporządzania Karty Systemu Ochrony Przeciwpożarowej i dokonywania w niej wpisów w systemie teleinformatycznym, umożliwiającym gromadzenie informacji zawartych w Karcie

Systemu Ochrony Przeciwpożarowej w Centralnym Rejestrze Operatorów;

- 5) konieczność zharmonizowania sposobu sporządzania i prowadzenia oraz wzoru Karty Systemu Ochrony Przeciwpożarowej ze sposobem sporządzania i prowadzenia oraz wzorem Karty Urządzenia.

Zakłada się, że projektowana ustawa będzie nakładać na operatora urządzeń lub systemów ochrony przeciwpożarowej zawierających 3 kg lub więcej fluorowanych gazów cieplarnianych obowiązek prowadzenia wykazu Kart Urządzeń lub Kart Systemów Ochrony Przeciwpożarowej.

Wykazy tych kart, powinny być przechowywane w siedzibie operatora urządzeń lub systemów ochrony przeciwpożarowej, których te karty dotyczą. Operator będzie zobowiązany do ich udostępnienia organom kontrolnym na ich żądanie.

2.3. Wyspecjalizowana jednostka

Dla zapewnienia możliwości gromadzenia i dokonywania analiz danych o wykorzystywaniu fluorowanych gazów cieplarnianych w Polsce, a także realizacji bieżących zaleceń organów Unii Europejskiej w zakresie fluorowanych gazów cieplarnianych i monitoringu przez organy administracji rządowej wykonywania przepisów rozporządzenia nr 842/2006, przepisów wykonawczych Komisji oraz przepisów ustawy przez podmioty użytkujące produkty, urządzenia i systemy zawierające fluorowane gazy cieplarniane oraz podmioty prowadzące działalność gospodarczą w zakresie produkcji i usług związanych ze stosowaniem niektórych fluorowanych gazów cieplarnianych, oraz z ich obrotem, a także oceny wpływu przepisów wspólnotowych i krajowych na ograniczanie stosowania i emisji fluorowanych gazów cieplarnianych, niezbędne jest wskazanie w projekcie ustawy wyspecjalizowanej jednostki, która wykonywałaby te zadania.

Proponuje się, aby do zadań wyspecjalizowanej jednostki należało:

- 1) utworzenie i prowadzenie Centralnego Rejestru Operatorów Urządzeń i Systemów Ochrony Przeciwpożarowej, o którym mowa w punkcie 2.4. oraz wykonywanie analiz i opracowań danych przekazywanych do tego rejestru;
- 2) utworzenie i prowadzenie bazy danych, w której gromadzone będą dane zawarte w sprawozdaniach, o których mowa w punkcie 2.7, przekazywanych w związku z art. 6 ust. 4 rozporządzenia nr 842/2006 przez podmioty prowadzące działalność w poszczególnych sektorach oraz wykonywanie analiz i opracowań danych przekazywanych do tej bazy;
- 3) realizacja bieżących zaleceń Unii Europejskiej w zakresie fluorowanych gazów cieplarnianych obejmująca:
 - a) analizę i opiniowanie materiałów dotyczących fluorowanych gazów cieplarnianych przekazywanych i publikowanych przez Komisję Europejską lub inne organy Unii Europejskiej,
 - b) pełnienie funkcji punktu kontaktowego dla podmiotów krajowych i Komisji Europejskiej w zakresie rozporządzenia (WE) nr 842/2006, w tym gromadzenie sprawozdań przekazywanych przez podmioty zgodnie z art. 6 ust. 1 i 4 tego rozporządzenia oraz dokonywanie analizy danych w nich zawartych,
 - c) opracowywanie dokumentacji dotyczącej realizacji rozporządzenia (WE) nr 842/2006 i rozporządzeń wykonawczych Komisji Europejskiej, wymaganej do przekazania do Komisji Europejskiej lub innych organów Unii Europejskiej,
 - d) realizację innych zaleceń Unii Europejskiej w zakresie określonym przez ministra właściwego do spraw środowiska.

Zakłada się, że finansowanie zadań wyspecjalizowanej jednostki dokonywane będzie ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Proponuje się także, aby minister właściwy do spraw środowiska sprawował nadzór nad wykonywaniem przez wyspecjalizowaną jednostkę zadań określonych powyżej. Nadzór ten polegałby w szczególności na przyjmowaniu raportów z wykonywanych zadań składanych przez wyspecjalizowaną jednostkę ministrowi właściwemu do spraw środowiska. Wyspecjalizowana jednostka będzie zobowiązana do składania raportu z wykonanych zadań do 31 marca roku następującego po roku, którego będzie dotyczył raport. W przypadku, gdy dany raport byłby niepełny lub budził zastrzeżenia, minister właściwy do spraw środowiska mógłby zażądać jego uzupełnienia lub udzielenia dodatkowych wyjaśnień w wyznaczonym przez siebie terminie. Jeżeli w wyznaczonym terminie wyspecjalizowana jednostka nie uzupełniłaby raportu lub nie złożyła żądanych wyjaśnień, a także, jeśli złożony raport nadal budziłby zastrzeżenia, minister właściwy do spraw środowiska mógłby wystąpić do Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej o zmniejszenie lub zawieszenie finansowania określonych zadań.

Analizy i opracowania danych przekazywanych do Centralnego Rejestru Operatorów Urządzeń i Systemów Ochrony Przeciwpożarowej oraz do bazy danych ze sprawozdań, a także analizy i opracowania dotyczące realizacji bieżących zaleceń Unii Europejskiej w zakresie fluorowanych gazów cieplarnianych będą wykonywane przez wyspecjalizowaną jednostkę na zlecenie ministra właściwego do spraw środowiska. Analizy i opracowania danych przekazywanych do Centralnego Rejestru Operatorów Urządzeń i Systemów Ochrony Przeciwpożarowej oraz do bazy danych ze sprawozdań będą mogły być bezpłatnie udostępniane organom administracji publicznej.

Proponuje się jednak, aby wyspecjalizowana jednostka mogła także sporządzać odpłatnie, na podstawie informacji zawartych w Centralnym Rejestrze Operatorów i bazie danych utworzonej w oparciu o dane zawarte w sprawozdaniach przekazywanych w związku z art. 6 ust. 4 rozporządzenia (WE) nr 842/2006 przez podmioty prowadzące działalność w poszczególnych sektorach, inne analizy i opracowania na potrzeby organów administracji publicznej innych niż minister właściwy do spraw środowiska oraz organizacji samorządu gospodarczego i organizacji pracodawców, przy czym analizy i opracowania sporządzone na zlecenie podmiotów innych niż organy administracji publicznej nie będą mogły zawierać informacji umożliwiających identyfikację poszczególnych operatorów, ani osób, które przekazały te dane. Wykonywanie wspomnianych analiz i opracowań byłoby finansowane ze środków podmiotów zlecających, tj. organów administracji publicznej innych niż minister właściwy do spraw środowiska, organizacji samorządu gospodarczego i organizacji pracodawców, zgodnie z zasadami udzielania pomocy publicznej.

Niezbędne jest, aby wyspecjalizowana jednostka została określona w ustawie, gdyż jedynie w takim przypadku będzie można zapewnić profesjonalne i niezależne od wpływu zainteresowanych podmiotów funkcjonowanie proponowanego mechanizmu przekazywania i gromadzenia danych o wykorzystywaniu fluorowanych gazów cieplarnianych oraz o urządzeniach i systemach zawierających fluorowane gazy cieplarniane.

Proponuje się, aby wykonywanie zadań wyspecjalizowanej jednostki powierzyć w ustawie Instytutowi Chemii Przemysłowej im. prof. Ignacego Mościckiego w Warszawie, który od wielu lat współpracuje ściśle z Ministerstwem Środowiska i Ministerstwem Gospodarki w zakresie substancji zubożających warstwę ozonową i fluorowanych gazów cieplarnianych, wykonując w ramach umów zawieranych z tymi urzędami zadania związane z realizacją zaleceń Komisji Europejskiej w zakresie fluorowanych gazów cieplarnianych, i posiada unikalną wiedzę i doświadczenie w tym zakresie, obejmujące wszystkie sektory, w których te gazy są wykorzystywane. Gwarantuje to właściwe prowadzenie Centralnego Rejestru Operatorów oraz bazy danych z ewidencji fluorowanych gazów cieplarnianych i przeprowadzanie obiektywnej i profesjonalnej analizy zawartych tam danych dla potrzeb organów administracji publicznej. Należy dodać, że Biuro Ochrony Warstwy Ozonowej i Klimatu Instytutu Chemii

Przemysłowej jest obecnie punktem kontaktowym dla Komisji Europejskiej w realizacji przepisów zarówno rozporządzenia (WE) nr 842/2006 dotyczącego fluorowanych gazów cieplarnianych, jak i rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1005/2009 z dnia 16 września 2009 r. w sprawie substancji zubożających warstwę ozonową (Dz. U. UE L 286 z 31.10.2009) (wcześniej rozporządzenia (WE) nr 2037/2000 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 czerwca 2000 r. w sprawie substancji zubożających warstwę ozonową (Dz. U. UE L 244 z 29.09.2000)). Należy także dodać, że Biuro Ochrony Warstwy Ozonowej i Klimatu Instytutu Chemii Przemysłowej aktualnie gromadzi w ramach umów z Ministerstwem Środowiska dane z ewidencji substancji zubożających warstwę ozonową i dokonuje ich analizy, a działalność Biura w tym zakresie jest wysoko oceniana.

2.4. Centralny Rejestr Operatorów Urządzeń i Systemów Ochrony Przeciwpożarowej

W związku z koniecznością gromadzenia i dokonywania analiz danych o wykorzystywaniu fluorowanych gazów cieplarnianych w urządzeniach i systemach ochrony przeciwpożarowej zawierających 3 kg lub więcej fluorowanych gazów cieplarnianych zakłada się utworzenie w projektowanej ustawie Centralnego Rejestru Operatorów Urządzeń i Systemów Ochrony Przeciwpożarowej, zawierających 3 kg lub więcej fluorowanych gazów cieplarnianych, zwanego dalej „Centralnym Rejestrem Operatorów”.

Zgodnie z art. 3 ust. 6 rozporządzenia(WE) nr 842/2006 operatorzy urządzeń i systemów ochrony przeciwpożarowej zawierających fluorowane gazy w ilości 3 kg lub więcej¹ mają obowiązek gromadzenia określonych w rozporządzeniu danych o tych urządzeniach i systemach, w tym w szczególności danych o czynnościach wykonywanych z tymi urządzeniami i systemami przy wykorzystywaniu fluorowanych gazów i ich przekazywania na żądanie właściwych organów państwa członkowskiego i Komisji Europejskiej.

Dane te, w formie dokumentów elektronicznych w postaci Kart Urządzeń i Kart Systemów Ochrony Przeciwpożarowych, będą gromadzone w Centralnym Rejestrze Operatorów, i na ich podstawie sporządzane będą analizy i opracowania dla potrzeb administracji publicznej i Komisji Europejskiej.

Centralny Rejestr Operatorów powinien umożliwiać identyfikację urządzeń i systemów ochrony przeciwpożarowej oraz ich operatorów, a także rodzaju i ilości fluorowanego gazu cieplarnianego zawartego w urządzeniu lub systemie, oraz zawierać informacje dotyczące instalacji, konserwacji i serwisowania urządzenia lub systemu, a także kontroli wycieków oraz odzysku fluorowanych gazów cieplarnianych z urządzeń i systemów ochrony przeciwpożarowej.

Należy podkreślić, że utworzenie takiego rejestru jest niezbędne z punktu widzenia potrzeb administracji rządowej i Komisji Europejskiej, ale również będzie stanowić skuteczny środek wobec operatorów zmuszający ich do wypełniania obowiązków nałożonych na nich mocą rozporządzenia (WE) nr 842/2006 i w znacznym stopniu ułatwi organom Inspekcji Ochrony Środowiska i organom Państwowej Straży Pożarnej kontrolę przestrzegania przepisów rozporządzenia zarówno przez operatorów, jak i przez firmy serwisujące urządzenia.

Jak wskazano w punkcie 2.3, planuje się powierzyć prowadzenie Centralnego Rejestru Operatorów wyspecjalizowanej jednostce.

Dane zawarte w Centralnym Rejestrze Operatorów będą zabezpieczone, a dostęp do nich będą miały wyłącznie osoby upoważnione, tj. osoba upoważniona przez Kierownika wyspecjalizowanej jednostki oraz operator urządzenia lub systemu ochrony przeciwpożarowej, dla którego została sporządzona

¹ Dotyczy to np. urządzeń chłodniczych w supermarketach, urządzeń klimatyzacyjnych w centrach handlowych i hotelach, dużych rozdzielnic wysokiego napięcia, systemów ochrony przeciwpożarowej w zakładach przemysłowych i dużych serwerowniach itp.

konkretna Karta Urządzenia lub Karta Systemu Ochrony Przeciwpożarowej, lub osoba przez niego upoważniona.

Operator oraz upoważniona przez niego osoba będą miały dostęp do danych zawartych w Centralnym Rejestrze Operatorów dotyczących wyłącznie ich urządzenia lub systemu.

Minister właściwy do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw informatyzacji określi, w drodze rozporządzenia, sposób prowadzenia Centralnego Rejestru Operatorów, gromadzenia w nim danych, a także sposób udostępniania tych danych i sposób ich zabezpieczenia, biorąc pod uwagę;

- 1) potrzebę prowadzenia Centralnego Rejestru Operatorów w systemie teleinformatycznym i automatycznego przekazywania do niego danych w tym systemie oraz potrzebę zapewnienia możliwości korzystania z danych dotyczących podmiotów oraz danych osobowych podmiotów i osób przekazujących dane,
- 2) konieczność zapewnienia ochrony danych osobowych podmiotów i osób przekazujących dane.

2.5. Certyfikaty

Personel wykonujący czynności określone w art. 2 ust. 1 rozporządzenia Komisji (WE) nr 303/2008, tj. kontrolę szczelności, odzysk fluorowanych gazów cieplarnianych, instalację, konserwację lub serwisowanie w stosunku do urządzeń chłodniczych i klimatyzacyjnych i pomp ciepła, jest zobowiązany – na mocy powołanego rozporządzenia - do posiadania odpowiedniego certyfikatu dla personelu, o którym mowa w art. 4 tego rozporządzenia.

Personel wykonujący czynności określone w art. 2 ust. 1 rozporządzenia Komisji (WE) nr 304/2008, tj. kontrolę szczelności, odzysk fluorowanych gazów cieplarnianych, instalację oraz konserwację lub serwisowanie w stosunku do systemów ochrony przeciwpożarowej, a także odzysk fluorowanych gazów cieplarnianych w stosunku do gaśnic, jest zobowiązany – na mocy powołanego rozporządzenia - do posiadania odpowiedniego certyfikatu dla personelu, o którym mowa w art. 5 tego rozporządzenia.

Personel wykonujący czynności określone w rozporządzeniach Komisji (WE) nr 305/2008 oraz nr 306/2008, tj. odzysk fluorowanych gazów cieplarnianych z rozdzielnic wysokiego napięcia oraz odzysk rozpuszczalników na bazie fluorowanych gazów cieplarnianych z urządzeń, jest zobowiązany – na podstawie powołanych rozporządzeń - do posiadania odpowiedniego certyfikatu dla personelu wskazanego odpowiednio w rozporządzeniach Komisji (WE) nr 305/2008 oraz nr 306/2008.

Ponadto, zgodnie z przepisami rozporządzeń Komisji (WE) nr 303/2008 i nr 304/2008, przedsiębiorstwa zajmujące się instalacją, konserwacją lub serwisowaniem urządzeń chłodniczych, klimatyzacyjnych lub pomp ciepła, jak również systemów ochrony przeciwpożarowej lub gaśnic, zawierających fluorowane gazy cieplarniane, zobowiązane są posiadać certyfikat dla przedsiębiorstw, wskazany odpowiednio w jednym z dwóch wymienionych aktów.

Zakłada się, że czynności, do wykonywania których konieczne jest uzyskanie certyfikatu, będą wykonywane jedynie z wykorzystaniem odpowiedniego wyposażenia technicznego.

Minimalne wyposażenie techniczne odpowiednie dla wykonywania powyższych czynności określą w drodze rozporządzeń - minister właściwy do spraw gospodarki oraz minister właściwy do spraw wewnętrznych, każdy w zakresie właściwości. Wydając rozporządzenia ministrowie będą kierować się koniecznością zapewnienia zarówno bezpieczeństwa osób wykonujących te czynności, jak również ochrony poszczególnych komponentów środowiska.

Przywołane rozporządzenia Komisji nie precyzują jednak szeregu kwestii związanych z wydawaniem i uzyskiwaniem tychże certyfikatów. Stąd wykonanie przepisów wspólnotowych wymaga wprowadzenia odpowiedniej regulacji do porządku krajowego.

2.5.1. Certyfikaty dla personelu

Proponuje się, aby certyfikat dla personelu był ważny przez okres 5 lat i na wniosek posiadacza mógł być odnawiany przez jednostkę certyfikującą personel na okres kolejnych 5 lat pod warunkiem przedstawienia dokumentu potwierdzającego odbycie szkolenia w okresie ostatnich 12 miesięcy przed upływem terminu ważności certyfikatu oraz udokumentowania - oświadczeniem wydanym przez pracodawcę - braku przerwy w wykonywaniu czynności, których dotyczy certyfikat w okresie ważności certyfikatu, większej niż 12 miesięcy.

2.5.1.1. Warunki uzyskiwania certyfikatów dla personelu

Proponuje się, aby certyfikat dla personelu mogła uzyskać osoba pełnoletnia, która spełnia następujące warunki kwalifikacyjne:

- 1) nie została prawomocnie skazana za przestępstwo przeciwko środowisku;
- 2) posiada co najmniej wykształcenie zasadnicze zawodowe lub co najmniej 3 letnią udokumentowaną oświadczeniem wydanym przez pracodawcę praktykę w branży, której dotyczy dany certyfikat dla personelu;
- 3) ukończyła szkolenie dla personelu w zakresie zgodnym z zakresem tematów egzaminacyjnych zawartym w rozporządzeniu, o którym mowa w pkt 2.5.1.2, wydanym przez ministra właściwego do spraw gospodarki w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych, przeprowadzone przez podmiot znajdujący się w rejestrze prowadzonym przez jednostkę certyfikującą personel;
- 4) złożyła z wynikiem pozytywnym egzamin teoretyczny i praktyczny w jednostce oceniającej personel, przed komisją egzaminacyjną, powołaną przez jednostkę oceniającą personel znajdującą się w rejestrze prowadzonym przez jednostkę certyfikującą personel.

2.5.1.2. Jednostka certyfikująca personel, jednostki oceniające personel oraz podmioty prowadzące szkolenia dla personelu

Zgodnie z rozporządzeniami wykonawczymi do rozporządzenia (WE) nr 842/2006 certyfikaty dla personelu powinny być wydawane przez jednostki certyfikujące, ustanowione w krajowych przepisach ustawowych lub wykonawczych albo wyznaczone przez właściwy organ państwa członkowskiego bądź przez inne uprawnione organy. Jednostka certyfikująca personel powinna ustanowić i stosować procedury wydawania, zawieszania i wycofywania certyfikatów dla personelu oraz prowadzić rejestry umożliwiające sprawdzenie statusu osoby posiadającej certyfikat dla personelu.

Zakłada się, że jednostkę certyfikującą personel wskaże minister właściwy do spraw gospodarki, po zasięgnięciu opinii ministra właściwego do spraw wewnętrznych, w drodze rozporządzenia. Proponuje się, aby funkcję takiej jednostki pełnił podmiot spełniający wymagania dla jednostki certyfikującej personel zawarte w przepisach Unii Europejskiej wydanych na podstawie rozporządzenia (WE) nr 842/2006. Wskazując taki podmiot minister powinien kierować się potrzebą zapewnienia przez ten podmiot bezstronności i niezależności jednostki certyfikującej, dotychczasowym doświadczeniem podmiotu w certyfikacji osób, a także możliwością pełnienia przez ten podmiot roli jednostki certyfikującej dla wszystkich sektorów i rodzajów czynności objętych obowiązkiem uzyskiwania certyfikatów dla personelu.

Proponuje się, aby jednostka certyfikująca personel mogła pobierać opłaty za:

- 1) wydanie lub odnowienie certyfikatu;

- 2) dokonanie wpisu do rejestru wydanych certyfikatów;
- 3) dokonanie wpisu do rejestru jednostek oceniających;
- 4) dokonanie wpisu do rejestru jednostek szkolących;
- 5) rozpatrzenie zgłoszenia podmiotu o zamiarze pełnienia roli jednostki oceniającej.

Proponuje się, aby górna wysokość opłat była odniesiona do minimalnego wynagrodzenia za pracę, ustalanego rozporządzeniem Rady Ministrów, obowiązującego w dniu złożenia wniosku i wynosiła za:

- 1) wydanie lub odnowienie certyfikatu dla personelu oraz dokonanie wpisu do rejestru wydanych certyfikatów dla personelu – łącznie 50% tego wynagrodzenia;
- 2) wznowienie certyfikatu dla personelu po jego zawieszeniu oraz dokonanie ponownego wpisu do rejestru wydanych certyfikatów dla personelu – łącznie 40% tego wynagrodzenia;
- 3) dokonanie wpisu do rejestru jednostek oceniających lub dokonanie wpisu do rejestru jednostek szkolących lub modyfikacje tych wpisów – 20 % tego wynagrodzenia;
- 4) rozpatrzenie zgłoszenia podmiotu o zamiarze pełnienia roli jednostki oceniającej – 200 % tego wynagrodzenia.

Proponuje się, aby jednostkowe stawki tych opłat określone zostały w rozporządzeniu ministra właściwego do spraw gospodarki.

Opłaty te stanowiąc będą dochód jednostki certyfikującej personel i mogą być, w szczególności, przeznaczane na zadania związane z czynnościami związanymi z wydawaniem certyfikatów, dokonywaniem wpisów do rejestru oraz kontrolą jednostek oceniających oraz osób, którym wydane zostały certyfikaty dla personelu.

Proponuje się też, aby minister właściwy do spraw gospodarki, po zasięgnięciu opinii ministra właściwego do spraw wewnętrznych, mógł wyznaczyć inny podmiot do pełnienia funkcji jednostki certyfikującej personel, jeśli stwierdzi, że dotychczasowy podmiot pełniący taką funkcję:

- 1) nie wykonuje swoich zadań w sposób bezstronny lub wykonuje je nienależycie;
- 2) nie spełnia wymagań zawartych w przepisach Unii Europejskiej i w przepisach projektowanej ustawy.

Jednocześnie w rozporządzeniach wykonawczych do rozporządzenia (WE) nr 842/2006 wprowadzono pojęcie „jednostki oceniającej” na określenie podmiotu organizującego egzaminu dla personelu i wskazano, że jednostki takie powinny być wyznaczane przez właściwy organ państwa członkowskiego lub inne organy do tego uprawnione.

Zakłada się, że jednostkami oceniającymi personel będą mogły być podmioty, do zakresu działania których należy kształcenie lub prowadzenie badań w zakresie fluorowanych gazów cieplarnianych w odniesieniu do czynności, których dotyczy egzamin, oraz dysponujące odpowiednim wyposażeniem technicznym niezbędnym do przeprowadzenia egzaminów w części praktycznej, zgodnie ze szczegółowym zakresem tematów egzaminacyjnych, a także osobami posiadającymi odpowiednią wiedzę praktyczną i teoretyczną umożliwiającą ocenę umiejętności praktycznych i teoretycznych osób przystępujących do egzaminu.

Jednostki takie powinny opracować i stosować procedury w zakresie sprawozdawczości przeprowadzonych egzaminów oraz prowadzić rejestry i dokumentować jednostkowe i łączne wyniki dokonywanych ocen oraz zapewnić, że egzaminatorzy wyznaczeni do przeprowadzenia egzaminu mają doświadczenie w przeprowadzaniu egzaminów, posiadają wiedzę teoretyczną i praktyczną w dziedzinie będącej przedmiotem egzaminu, a także zapoznali się z dokumentacją egzaminacyjną.

Podmiot zamierzający pełnić rolę jednostki oceniającej personel będzie zobowiązany do zgłoszenia takiego zamiaru do jednostki certyfikującej personel w terminie minimum 30 dni przed zamierzonym rozpoczęciem organizowania egzaminów.

Zgłoszenie takie powinno zawierać następujące dane:

- 1) nazwę podmiotu, jego siedzibę i adres lub miejsce zamieszkania i adres oraz NIP i nr wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego, jeżeli podlega wpisowi do tego rejestru;
- 2) zgłoszenie zamiaru pełnienia roli jednostki oceniającej i potwierdzenie woli pełnienia tej roli zgodnie z przepisami określonymi w niniejszej ustawie i w przepisach Unii Europejskiej.

Jednostka certyfikująca personel, po wizytacji jednostki oceniającej personel i potwierdzeniu spełnienia przez jednostkę oceniającą personel wymagań zawartych w przepisach Unii Europejskiej oraz w przepisach projektowanej ustawy, w terminie 30 dni od dnia otrzymania zgłoszenia wpisuje jednostkę oceniającą personel do rejestru jednostek oceniających personel, jaki będzie prowadzić na swojej stronie internetowej, lub odmawia dokonania takiego wpisu. Jednocześnie zawiadamia o dokonaniu wpisu podmiot zamierzający pełnić rolę jednostki oceniającej personel.

W przypadku, gdy jednostka certyfikująca personel stwierdzi, że podmiot zamierzający pełnić rolę jednostki oceniającej personel nie spełnia wymagań zawartych w przepisach Unii Europejskiej oraz w przepisach projektowanej ustawy, odmawia dokonania wpisu w drodze decyzji administracyjnej.

Organem właściwym do podjęcia decyzji o odmowie dokonania wpisu jest kierownik jednostki certyfikującej personel. Organem drugiej instancji w stosunku do decyzji kierownika jednostki certyfikującej personel jest minister właściwy do spraw gospodarki.

Podmiot ubiegający się o działanie jako jednostka oceniająca personel będzie zobowiązany dołączyć do zgłoszenia o zamiarze przeprowadzania egzaminów dla osób ubiegających się o certyfikat dla personelu pisemne oświadczenie o dysponowaniu odpowiednim wyposażeniem technicznym niezbędnym do przeprowadzenia egzaminów oraz osobami posiadającymi odpowiednią wiedzę praktyczną i teoretyczną umożliwiającą ocenę umiejętności praktycznych i teoretycznych osób przystępujących do egzaminu.

Zakłada się, że jednostka certyfikująca personel będzie miała obowiązek przeprowadzania okresowych kontroli, nie rzadziej jednak niż co dwa lata, jednostek oceniających personel pod względem zgodności z wymaganiami określonymi w rozporządzeniach wspólnotowych oraz przepisach projektowanej ustawy.

Kontrolę taką będą mogli przeprowadzać pracownicy jednostki certyfikującej personel, posiadający upoważnienie kierownika tej jednostki.

Przy przeprowadzaniu kontroli osoba taka będzie uprawniona do:

- 1) wstępu na teren nieruchomości, obiektu lub ich części, na którym prowadzona jest działalność gospodarcza;
- 2) oceny jednostek oceniających personel pod względem zgodności z wymaganiami określonymi w rozporządzeniach wspólnotowych oraz przepisach projektowanej ustawy;
- 3) żądania pisemnych lub ustnych informacji oraz wzywania i przesłuchiwania osób w zakresie niezbędnym dla ustalenia stanu faktycznego;
- 4) żądania okazania dokumentów i udostępnienia wszelkich danych mających związek z problematyką kontroli.

Upoważniony do kontroli pracownik jednostki certyfikującej będzie uprawniony do poruszania się po terenie nieruchomości, obiektu lub ich części, bez potrzeby uzyskiwania przepustki oraz nie będzie podlegał rewizji osobistej przewidzianej w regulaminie wewnętrznym, któremu podlega kontrolowany personel.

Kierownik jednostki certyfikującej personel będzie mógł wystąpić z wnioskiem do właściwego miejscowo komendanta Policji o pomoc, jeżeli będzie to niezbędne do przeprowadzenia czynności kontrolnych.

Proponuje się, aby z czynności kontrolnych pracownik jednostki certyfikującej personel sporządzał protokół, którego jeden egzemplarz będzie doręczał kontrolowanej jednostce oceniającej.

Protokół podpisują pracownik jednostki certyfikującej i kierownik kontrolowanej jednostki oceniającej, którzy mogą wnieść do protokołu umotywowane zastrzeżenia i uwagi.

W razie odmowy podpisania protokołu przez kierownika kontrolowanej jednostki oceniającej, pracownik jednostki certyfikującej czyni o tym wzmiankę w protokole, a odmawiający podpisu może w terminie siedmiu dni przedstawić swoje stanowisko na piśmie kierownikowi jednostki certyfikującej.

W razie stwierdzenia przez jednostkę certyfikującą personel niewypełnienia przez jednostkę oceniającą personel wymagań określonych w przepisach Unii Europejskiej lub w ustawie kierownik jednostki certyfikującej personel, skreśli taki podmiot z rejestru jednostek oceniających personel, a także powiadomi o tym bez zbędnej zwłoki zainteresowany podmiot.

Zakłada się, że jednostka certyfikująca personel będzie miała także prawo przeprowadzania, nie rzadziej niż jednokrotnie w okresie ważności certyfikatu, wyrywkowych kontroli personelu posiadającego certyfikat pod kątem sprawdzenia, czy dysponuje on wyposażeniem technicznym określonym w rozporządzeniu ministra właściwego do spraw gospodarki lub ministra właściwego do spraw wewnętrznych, jako odpowiednie do wykonywania czynności objętych zakresem posiadanego certyfikatu.

Kontrolę taką będą mogli przeprowadzać pracownicy jednostki certyfikującej personel, posiadający upoważnienie kierownika tej jednostki.

Przy przeprowadzaniu kontroli osoba taka będzie uprawniona do:

- 1) wstępu na teren nieruchomości, obiektu lub ich części, na którym prowadzona jest działalność gospodarcza;
- 2) oceny dysponowania wyposażeniem technicznym określonym w rozporządzeniu ministra właściwego do spraw gospodarki lub ministra właściwego do spraw wewnętrznych, jako odpowiednie do wykonywania czynności objętych zakresem posiadanego certyfikatu;
- 3) żądania pisemnych lub ustnych informacji oraz wzywania i przesłuchiwania osób w zakresie niezbędnym dla ustalenia stanu faktycznego;
- 4) żądania okazania dokumentów i udostępnienia wszelkich danych mających związek z problematyką kontroli.

Upoważniony do kontroli pracownik jednostki certyfikującej będzie uprawniony do poruszania się po terenie nieruchomości, obiektu lub ich części, bez potrzeby uzyskiwania przepustki oraz nie będzie podlegał rewizji osobistej przewidzianej w regulaminie wewnętrznym, któremu podlega kontrolowany personel.

Kierownik jednostki certyfikującej personel będzie mógł wystąpić z wnioskiem do właściwego miejscowo komendanta Policji o pomoc, jeżeli będzie to niezbędne do przeprowadzenia czynności kontrolnych.

Proponuje się, aby z czynności kontrolnych pracownik jednostki certyfikującej personel sporządzał protokół, którego jeden egzemplarz doręcza kontrolowanej osobie.

Protokół podpisują pracownik jednostki certyfikującej i kontrolowana osoba, którzy mogą wnieść do protokołu umotywowane zastrzeżenia i uwagi.

W razie odmowy podpisania protokołu przez kontrolowaną osobę, pracownik jednostki certyfikującej czyni o tym wzmiankę w protokole, a odmawiający podpisu może w terminie siedmiu dni przedstawić swoje stanowisko na piśmie kierownikowi jednostki certyfikującej.

W razie stwierdzenia przez jednostkę certyfikującą personel niedysponowania przez personel posiadający certyfikat odpowiednim wyposażeniem technicznym certyfikat ten podlega zawieszeniu lub cofnięciu.

Osoba, której certyfikat dla personelu został zawieszony może wystąpić z wnioskiem do kierownika jednostki certyfikującej personel o jego odwieszenie. Kierownik jednostki certyfikującej personel podejmuje decyzję o odwieszeniu zawieszzonego certyfikatu dla personelu po stwierdzeniu, w wyniku powtórnej kontroli osoby, której został zawieszony certyfikat dla personelu przeprowadzonej nie później, niż w terminie 14 dni od dnia otrzymania wniosku o odwieszenie certyfikatu dla personelu, że osoba ta dysponuje odpowiednim wyposażeniem technicznym.

Jeśli, podczas kontroli osoby posiadającej certyfikat dla personelu, który został już wcześniej zawieszony, jednostka certyfikująca personel stwierdzi, że osoba ta nie dysponuje odpowiednim wyposażeniem technicznym, certyfikat dla personelu podlega cofnięciu. Cofnięcie certyfikatu dla personelu następuje również wtedy, gdy jego posiadacz został skazany prawomocnym wyrokiem za

przestępstwo przeciwko środowisku.

Osoba, której certyfikat dla personelu został cofnięty może otrzymać ponownie certyfikat dla personelu jedynie w przypadku powtórnego odbycia szkolenia i zdania egzaminu oraz złożenia wniosku o wydanie certyfikatu dla personelu na zasadach określonych w projektowanej ustawie.

Zawieszenie lub cofnięcie certyfikatu następuje w drodze decyzji administracyjnej. Organem właściwym do podjęcia decyzji o zawieszeniu lub cofnięciu certyfikatu jest kierownik jednostki certyfikującej personel. Organem drugiej instancji w stosunku do decyzji kierownika jednostki certyfikującej personel jest minister właściwy do spraw gospodarki.

Proponuje się, aby – zgodnie z przepisami rozporządzeń Komisji nr 305/2008 i 306/2008 - ustawa przewidywała wyjątek dotyczący odzysku fluorowanych gazów cieplarnianych z urządzeń będących rozdzielnicami wysokiego napięcia lub zawierających rozpuszczalniki, dopuszczając pełnienie w tym zakresie roli jednostek oceniających personel również przez podmioty będące producentami lub użytkownikami tych urządzeń, bez konieczności spełnienia wymagań odnoszących się – w przypadku ubiegania się o status jednostki oceniającej - do obowiązku prowadzenia określonej działalności. Jednakże podmioty te miałyby obowiązek dysponowania odpowiednim wyposażeniem technicznym niezbędnym do przeprowadzenia egzaminów w części praktycznej, zgodnie ze szczegółowym zakresem tematów egzaminacyjnych, oraz osobami posiadającymi odpowiednią wiedzę praktyczną i teoretyczną umożliwiającą ocenę umiejętności praktycznych i teoretycznych osób przystępujących do egzaminu.

Jednostki te miałyby również obowiązek zgłaszania do jednostki certyfikującej personel zamiaru pełnienia roli jednostek oceniających personel oraz podlegałyby kontroli przez jednostkę certyfikującą personel w trybie określonym dla kontroli jednostek oceniających personel.

Zakłada się, że jednostkami prowadzącymi szkolenia będą mogły być podmioty dysponujące odpowiednim wyposażeniem technicznym niezbędnym do przeprowadzenia szkoleń w części praktycznej, w zakresie zgodnym z zakresem tematów egzaminacyjnych określonym w rozporządzeniu wydanym przez ministra właściwego do spraw gospodarki w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych.

Podmiot zamierzający pełnić rolę jednostki prowadzącej szkolenia będzie zobowiązany do zgłoszenia takiego zamiaru do jednostki certyfikującej personel w terminie minimum 30 dni przed zamierzonym rozpoczęciem szkoleń.

Zgłoszenie takie powinno zawierać następujące dane:

- 1) nazwę podmiotu, jego siedzibę i adres lub miejsce zamieszkania i adres oraz NIP i nr wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego, jeżeli podlega wpisowi do tego rejestru;
- 2) zgłoszenie zamiaru pełnienia roli jednostki prowadzącej szkolenia i potwierdzenie woli pełnienia tej roli zgodnie z przepisami określonymi w niniejszej ustawie

Podmiot ubiegający się o działanie jako jednostka prowadząca szkolenia będzie zobowiązany dołączyć do zgłoszenia o zamiarze przeprowadzania szkoleń pisemne oświadczenie o dysponowaniu odpowiednim wyposażeniem technicznym, programami szkoleń i materiałami szkoleniowymi niezbędnymi do przeprowadzenia szkoleń oraz osobami posiadającymi odpowiednią wiedzę praktyczną i teoretyczną gwarantującą prawidłowy przebieg szkolenia.

Zakłada się, że ten sam podmiot będzie mógł prowadzić szkolenie i być jednostką oceniającą personel, jeśli spełni wymagania dla podmiotów prowadzących szkolenie oraz jednostek oceniających personel, pod warunkiem udokumentowania rozdzielenia obu funkcji, szczególnie w zakresie oceny części praktycznej egzaminu.

Osoba, która odbyła szkolenie w jednostce prowadzącej szkolenie pełniącej jednocześnie rolę jednostki oceniającej nie będzie mogła zdawać egzaminu w tej jednostce.

Jednostka certyfikująca personel zobowiązana będzie do:

- 1) prowadzenia rejestrów jednostek oceniających, jednostek szkolących oraz wydanych, cofniętych i zawieszonych certyfikatów,
- 2) ustanowienia procedury dotyczącej:
 - a) potwierdzenia spełnienia wymagań przez jednostkę oceniającą,
 - b) prowadzenia rejestrów jednostek oceniających, jednostek szkolących oraz wydanych certyfikatów,

i ogłoszenia jej na swojej stronie internetowej po akceptacji przez ministra właściwego do spraw gospodarki. Przy opracowywaniu tej procedury jednostka certyfikująca personel powinna wziąć pod uwagę wybrane dobre praktyki zawarte w normach lub specyfikacjach dotyczących kwalifikowania i certyfikacji osób i kierować się zasadami określonymi w art. 5 ust.1 i 2 rozporządzenia (WE) nr 842/2006;

- 3) przeprowadzania okresowych kontroli jednostek oceniających personel;
- 4) przeprowadzania wyrywkowych kontroli wypełniania przez personel, któremu został wydany certyfikat, w zakresie czynności do których wykonywania uprawniony jest posiadacz certyfikatu, obowiązku posiadania odpowiedniego wyposażenia technicznego podczas wykonywania czynności, których dotyczy ten certyfikat.

Jednostki oceniające zobowiązane będą do:

- 1) posiadania szczegółowych zasad przygotowywania egzaminów, w tym posiadania puli pytań egzaminacyjnych i jej aktualizowania, wyboru pytań egzaminacyjnych na konkretny egzamin, zachowania zasad tajności pytań;
- 2) posiadania procedury przeprowadzania egzaminów;
- 3) wyznaczenia składu komisji egzaminacyjnej oraz wyznaczenia spośród członków komisji przewodniczącego komisji egzaminacyjnej;
- 4) zapewnienia, aby członkami komisji egzaminacyjnej nie były osoby, które przeprowadziły szkolenie osoby egzaminowanej;
- 5) wydania osobie, która złożyła egzamin z wynikiem pozytywnym, dokumentu potwierdzającego zdanie egzaminu i określającego zakres egzaminu.

Jednostki prowadzące szkolenia będą zobowiązane do opracowania programów szkolenia zgodnie z zakresem tematycznym egzaminów określonym w rozporządzeniu, o którym mowa poniżej.

Zakłada się, że minister właściwy do spraw gospodarki w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych określi w drodze w rozporządzenia:

- 1) wzór pisemnego zgłoszenia podmiotu ubiegającego się o działanie jako jednostka oceniająca personel;
- 2) wzór pisemnego zgłoszenia podmiotu ubiegającego się o działanie jako jednostka prowadząca szkolenia.

Wydając rozporządzenie minister będzie kierował się koniecznością określenia jednolitego zakresu informacji w zakresie, w jakim będzie działał podmiot.

Zakłada się również, że minister właściwy do spraw gospodarki zostanie w projektowanej ustawie zobowiązany do określenia, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych, w drodze rozporządzenia:

- 1) minimalnych wymagań odnośnie wyposażenia technicznego niezbędnego do prowadzenia szkoleń i przeprowadzania egzaminów, kierując się potrzebą zapewnienia bezpieczeństwa osób

- wykonywanych czynności objęte szkoleniem oraz zapewnienia ochrony poszczególnych komponentów środowiska;
- 2) minimalnych wymagań odnośnie wykształcenia i doświadczenia praktycznego osób przeprowadzających egzaminy, kierując się potrzebą zapewnienia możliwości właściwego sprawdzenia umiejętności praktycznych i teoretycznych osób przystępujących do egzaminu;
 - 3) wymagań dotyczących przeprowadzania egzaminów, w tym:
 - a) szczegółowych wymagań odnośnie składu komisji egzaminacyjnej oraz regulaminu jej działania, kierując się potrzebą zapewnienia udziału w komisji egzaminacyjnej minimum trzech osób z odpowiednią wiedzą teoretyczną i doświadczeniem praktycznym w zakresie objętym egzaminem oraz potrzebą zapewnienia obiektywnego działania komisji,
 - b) sposobu organizowania i regulaminu przeprowadzania egzaminów, w tym egzaminu poprawkowego, kierując się potrzebą sprawnego i obiektywnego przeprowadzenia egzaminu oraz egzaminu poprawkowego oraz zapewnienia, aby egzaminy obejmowały część teoretyczną i część praktyczną, a także potrzebą zapewnienia przez jednostkę oceniającą wyposażenia umożliwiającego przeprowadzenie egzaminu w części praktycznej;
 - 4) szczegółowego zakresu tematycznego egzaminów, uwzględniając minimalne wymagania zawarte w rozporządzeniach Komisji (WE) nr 303/2008, 304/2008, 305/2008, a także zapewniając, że obejmie on zagadnienia teoretyczne i praktyczne dotyczące substancji kontrolowanych, o których mowa w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1005/2009 z dnia 16 września 2009 r. w sprawie substancji zubożających warstwę ozonową (Dz. U. UE L 286 z 31.10.2009, str. 1) oraz zagadnienia teoretyczne i praktyczne dotyczące odzysku fluorowanych gazów cieplarnianych z ruchomych urządzeń i ruchomych systemów ochrony przeciwpożarowej;
 - 5) wzoru dokumentu potwierdzającego, w celu wydania certyfikatu dla personelu, złożenie egzaminu z wynikiem pozytywnym oraz określającego zakres zdanego egzaminu;
 - 6) wzoru dokumentu potwierdzającego odbycie szkolenia;
 - 7) wzorów certyfikatów dla personelu oraz certyfikatów tymczasowych dla personelu wraz z wyszczególnieniem zakresu tych certyfikatów, uwzględniając minimalne wymagania dotyczące wydawania certyfikatów dla personelu i certyfikatów tymczasowych dla personelu zawarte w rozporządzeniach Komisji, a także potrzebę wydawania certyfikatu w formie odpornej na zniszczenie karty o niewielkich wymiarach umożliwiającej identyfikację jednostki, która wydała certyfikat, rodzaju certyfikatu oraz jego posiadacza i terminu ważności certyfikatu;
 - 8) wzoru oświadczenia wydanego przez pracodawcę dokumentującego okres praktyki w zakresie czynności, których dotyczy certyfikat dla personelu;
 - 9) wysokości jednostkowych stawek opłat za wydanie lub odnowienie certyfikatu dla personelu, dokonanie wpisu do rejestru wydanych certyfikatów, dokonanie wpisu do jednostek oceniających, dokonanie wpisu do rejestru jednostek szkolących, rozpatrzenie zgłoszenia podmiotu o zamiarze pełnienia roli jednostki oceniającej oraz terminy ich wnoszenia, kierując się oceną wysokości ponoszonych kosztów z uwzględnieniem odrębności i specyfiki wykonywanych czynności.
- Wydając rozporządzenia minister będzie kierował się koniecznością uwzględnienia minimalnych wymagań dotyczących wydawania certyfikatów dla personelu i certyfikatów tymczasowych dla personelu, zawartych w rozporządzeniach Komisji.

2.5.2. Certyfikaty dla przedsiębiorstw (przedsiębiorców)

Przedsiębiorca prowadzący działalność określoną w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 303/2008, tj. instalowanie, konserwacja oraz serwisowanie w odniesieniu do urządzeń chłodniczych, klimatyzacyjnych i pomp ciepła, jest obowiązany posiadać certyfikat dla przedsiębiorstw, wskazany w tym rozporządzeniu.

Przedsiębiorca prowadzący działalność określoną w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 304/2008, tj. instalację, konserwację oraz serwisowanie w odniesieniu do systemów ochrony przeciwpożarowej jest obowiązany posiadać certyfikat dla przedsiębiorstw, wskazany w tym rozporządzeniu.

W rozporządzeniu (WE) nr 842/2006 i rozporządzeniach wykonawczych, występuje pojęcie przedsiębiorstwo, a nie przedsiębiorca, podczas gdy w prawodawstwie polskim używa się terminu przedsiębiorca. Stąd proponuje się użyć w ustawie terminu zgodnego z prawem krajowym i w omawianym zakresie stosować określenie przedsiębiorca.

Proponuje się, aby certyfikat dla przedsiębiorstw był ważny przez okres 5 lat i na wniosek posiadacza mógł być odnawiany przez jednostkę certyfikującą na okres kolejnych 5 lat po sprawdzeniu przez jednostkę certyfikującą spełnienia przez przedsiębiorcę wymagań określonych w przepisach Unii Europejskiej i w projektowanej ustawie.

2.5.2.1. Warunki uzyskiwania certyfikatów dla przedsiębiorstw (przedsiębiorców)

Certyfikat dla przedsiębiorstw będzie mógł uzyskać przedsiębiorca, który spełni następujące warunki:

- 1) złoży wniosek o wydanie certyfikatu dla przedsiębiorstw do jednostki certyfikującej przedsiębiorców, z deklaracją spełnienia poniższych warunków;
- 2) spełnia wymagania, odpowiednio do rodzaju prowadzonej działalności, określone w rozporządzeniach Komisji nr 303/2008 lub nr 304/2008;
- 3) posiada i stosuje, w głównym miejscu wykonywania działalności oraz we wszystkich oddziałach, odpowiednio udokumentowane procedury prowadzenia działalności, określone w rozporządzeniach Komisji nr 303/2008 oraz nr 304/2008;
- 4) posiada, w głównym miejscu wykonywania działalności oraz we wszystkich oddziałach, wdrożony system dokumentowania czynności wykonywanych w zakresie działalności, określonych w rozporządzeniach Komisji (WE) i nr 303/2008 oraz (WE) nr 304/2008, przez personel posiadający odpowiedni certyfikat;
- 5) dysponuje, w głównym miejscu wykonywania działalności oraz we wszystkich oddziałach, minimalnym wyposażeniem technicznym, odpowiednim do zakresu prowadzonej działalności, określonym odpowiednio w rozporządzeniach ministra właściwego do spraw gospodarki lub ministra właściwego do spraw wewnętrznych.

Wniosek o wydanie certyfikatu dla przedsiębiorstw powinien zawierać:

- 1) nazwę podmiotu, jego siedzibę i adres lub miejsce zamieszkania i adres oraz NIP i nr wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego, jeżeli podlega wpisowi do tego rejestru;
- 2) prośbę o wydanie określonego typu certyfikatu i potwierdzenie woli wykonywania działalności zgodnie z zakresem certyfikatu.

Jednostka certyfikująca przedsiębiorców

Zgodnie z rozporządzeniami wykonawczymi do rozporządzenia Komisji (WE) nr 842/2006, certyfikaty dla przedsiębiorstw powinny być wydawane przez jednostki certyfikujące, ustanowione w krajowych przepisach ustawowych lub wykonawczych albo wyznaczone przez właściwy organ państwa członkowskiego bądź przez inne uprawnione organy.

Zakłada się, że jednostkę certyfikującą przedsiębiorców wskaże minister właściwy do spraw gospodarki, po zasięgnięciu opinii ministra właściwego do spraw wewnętrznych w drodze rozporządzenia. Proponuje się, aby funkcję takiej jednostki pełnił podmiot spełniający wymagania dla jednostki certyfikującej wydającej certyfikaty dla przedsiębiorstw zawarte w przepisach Unii Europejskiej wydanych na podstawie rozporządzenia (WE) nr 842/2006. Wskazując taki podmiot minister powinien

kierować się potrzebą zapewnienia przez ten podmiot bezstronności i niezależności, dotychczasowym doświadczeniem podmiotu w certyfikacji przedsiębiorców, a także możliwością pełnienia przez ten podmiot roli jednostki certyfikującej dla sektorów i rodzajów działalności objętych obowiązkiem uzyskiwania certyfikatów dla przedsiębiorstw.

Proponuje się też, aby minister właściwy do spraw gospodarki, po zasięgnięciu opinii ministra właściwego do spraw wewnętrznych, wyznaczył inny podmiot do pełnienia funkcji jednostki certyfikującej przedsiębiorców jeśli stwierdzi, że dotychczasowy podmiot pełniący taką funkcję:

- 1) nie wykonuje swoich zadań w sposób bezstronny lub wykonuje je nienależycie;
- 2) nie spełnia wymagań zawartych w przepisach Unii Europejskiej i w przepisach projektowanej ustawy.

Jednostka certyfikująca przedsiębiorców będzie mogła jednocześnie pełnić funkcję jednostki certyfikującej personel.

Jednostka certyfikująca przedsiębiorców zobowiązana będzie do:

- 1) prowadzenia rejestrów wydanych certyfikatów dla przedsiębiorstw oraz opracowania procedury prowadzenia tego rejestru;
- 2) każdorazowo przed wydaniem certyfikatu oraz nie rzadziej niż raz na 5 lat po wydaniu certyfikatu, przeprowadzania kontroli przedsiębiorcy, któremu ma zostać lub został wydany certyfikat w celu sprawdzenia, czy spełnia on warunki określone w punkcie 2.5.2.1.

Przy opracowywaniu procedury wydawania, zawieszania i wycofywania certyfikatów dla przedsiębiorców jednostka certyfikująca personel powinna wziąć pod uwagę wybrane dobre praktyki zawarte w polskich normach dotyczących certyfikacji przedsiębiorstw i kierować się zasadami określonymi w art. 5 ust.1 i 2 rozporządzenia (WE) nr 842/2006.

W razie stwierdzenia w wyniku kontroli przez jednostkę certyfikującą przedsiębiorców niespełnienia przez przedsiębiorcę wymagań zawartych w przepisach Unii Europejskiej i w ustawie certyfikat ten podlega zawieszeniu lub cofnięciu.

Przedsiębiorca, którego certyfikat dla przedsiębiorstw został zawieszony może wystąpić z wnioskiem do kierownika jednostki certyfikującej przedsiębiorców o jego odwieszenie. Kierownik jednostki certyfikującej przedsiębiorców podejmuje decyzję o odwieszeniu zawieszony certyfikat dla przedsiębiorstw po stwierdzeniu, w wyniku powtórnej kontroli przedsiębiorcy, któremu został zawieszony certyfikat dla przedsiębiorstw, przeprowadzonej nie później niż w terminie 14 dni od otrzymania wniosku o odwieszenie certyfikatu dla przedsiębiorstw, że przedsiębiorca ten dysponuje odpowiednim wyposażeniem technicznym.

Jeśli podczas kontroli przedsiębiorcy posiadającego certyfikat dla przedsiębiorstw, który został już wcześniej zawieszony, jednostka certyfikująca przedsiębiorców stwierdzi, że przedsiębiorca ten nie dysponuje odpowiednim wyposażeniem technicznym, certyfikat dla przedsiębiorstw podlega cofnięciu. Cofnięcie certyfikatu dla przedsiębiorstw następuje również wtedy, gdy przedsiębiorca został skazany prawomocnym wyrokiem za przestępstwo przeciwko środowisku.

Przedsiębiorca, któremu certyfikat dla przedsiębiorstw został cofnięty może otrzymać ponownie certyfikat dla przedsiębiorstw jedynie w przypadku powtórnego złożenia wniosku o wydanie certyfikatu dla przedsiębiorstw na zasadach określonych w projektowanej ustawie.

Zawieszenie lub cofnięcie certyfikatu dla przedsiębiorstw następuje w drodze decyzji administracyjnej. Organem właściwym do podjęcia decyzji o zawieszeniu lub cofnięciu certyfikatu dla przedsiębiorstw jest kierownik jednostki certyfikującej przedsiębiorców. Organem drugiej instancji w stosunku do decyzji kierownika jednostki certyfikującej przedsiębiorców jest minister właściwy do spraw gospodarki.

Proponuje się, aby jednostka certyfikująca przedsiębiorców mogła pobierać opłaty za:

- 1) wydanie lub odnowienie certyfikatu dla przedsiębiorstw;
- 2) dokonanie wpisu do rejestru wydanych certyfikatów dla przedsiębiorstw.

Proponuje się, aby górna wysokość opłaty była odniesiona do minimalnego wynagrodzenia za pracę, ustalanego rozporządzeniem Rady Ministrów, obowiązującego w dniu złożenia wniosku i wynosiła:

- 1) za wydanie lub odnowienie certyfikatu dla przedsiębiorstw oraz dokonanie wpisu do rejestru wydanych certyfikatów dla przedsiębiorstw - łącznie 200% tego wynagrodzenia;
- 2) za wznowienie certyfikatu po jego zawieszeniu oraz dokonanie wpisu do rejestru wydanych certyfikatów dla przedsiębiorstw - łącznie 100% tego wynagrodzenia.

Proponuje się, aby jednostkowe stawki tych opłat określone zostały w rozporządzeniu ministra właściwego do spraw gospodarki.

Opłaty te stanowić będą dochód jednostki certyfikującej przedsiębiorstwa i mogą być, w szczególności przeznaczane na zadania związane z czynnościami związanymi z wydawaniem certyfikatów, dokonywaniem wpisów do rejestru oraz kontrolą przedsiębiorców, którym mają być wydane lub zostały wydane certyfikaty dla przedsiębiorstw.

Przepisy projektowanej ustawy przewidują upoważnienie dla ministra właściwego do spraw gospodarki do określenia w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych, w drodze rozporządzenia:

- 1) wzoru wniosku o wydanie certyfikatu dla przedsiębiorstw i certyfikatu tymczasowego dla przedsiębiorstw;
- 2) wzoru certyfikatu dla przedsiębiorstw i certyfikatu tymczasowego dla przedsiębiorstw, kierując się potrzebą zapewnienia kompletności danych w certyfikacie;
- 3) wysokości jednostkowych stawek opłat za wydanie lub odnowienie certyfikatu dla przedsiębiorstw oraz dokonanie wpisu do rejestru wydanych certyfikatów dla przedsiębiorstw oraz terminy ich wnoszenia, kierując się oceną wysokości ponoszonych kosztów z uwzględnieniem odrębności i specyfiki wykonywanych czynności.

2.6. Obowiązki podmiotów prowadzących działalność związaną z systemami klimatyzacji w niektórych pojazdach silnikowych, zawierającymi fluorowane gazy cieplarniane oraz zasady prowadzenia szkoleń w zakresie odzysku fluorowanych gazów cieplarnianych z takich systemów

W przypadku stwierdzenia wycieku fluorowanych gazów cieplarnianych z systemu klimatyzacji w niektórych pojazdach silnikowych w ilości odbiegającej od normalnej podmiot oferujący usługi serwisowe i naprawcze tego systemu klimatyzacji samochodowej będzie zobowiązany, przed napełnieniem systemu, do dokonania jego naprawy, zapewniającej odpowiednie uszczelnienie zapobiegające wyciekom.

Przez wyciek fluorowanych gazów cieplarnianych z systemu klimatyzacji w niektórych pojazdach silnikowych w ilości odbiegającej od normalnej, rozumie się wyciek fluorowanych gazów cieplarnianych z tego systemu w ilości przekraczającej w skali roku 40 g dla systemu pojedynczego parownika i 60 g dla systemu podwójnego parownika.

Pod pojęciem systemu podwójnego parownika - rozumie się system, w którym jeden parownik jest zamontowany w komorze silnikowej pojazdu silnikowego, a drugi w innej komorze tego pojazdu, natomiast przez system pojedynczego parownika - każdy inny system parowników w pojeździe silnikowym, niż system podwójnego parownika.

Jednostkami prowadzącymi szkolenia w zakresie odzysku fluorowanych gazów cieplarnianych z systemów klimatyzacji w niektórych pojazdach silnikowych i uprawnionymi do wydawania zaświadczeń potwierdzających ukończenie szkolenia w zakresie odzysku fluorowanych gazów cieplarnianych z systemów klimatyzacji w niektórych pojazdach silnikowych w rozumieniu rozporządzenia Komisji (WE) nr 307/2008 mogą być podmioty, w których zakresie działalności jest dokonywanie napraw i przeglądów systemów klimatyzacji w niektórych pojazdach silnikowych albo prowadzenie badań w zakresie klimatyzacji w niektórych pojazdach silnikowych, i dysponujące osobami posiadającymi odpowiednią wiedzę praktyczną i teoretyczną umożliwiającą przeprowadzenie szkolenia, w szczególności posiadające udokumentowaną praktykę, minimum 3 miesiące w wykonaniu napraw i przeglądów systemów klimatyzacji w niektórych pojazdach silnikowych.

Jednostki te powinny dysponować materiałami szkoleniowymi oraz odpowiednim wyposażeniem technicznym niezbędnym do przeprowadzenia szkoleń w części praktycznej w zakresie zgodnym z zakresem programu szkolenia określonym w tym rozporządzeniu Komisji (WE) 307/2008.

Jednostki te będą obowiązane do prowadzenia rejestru wydanych zaświadczeń oraz umieszczania tego rejestru na swojej stronie internetowej oraz do zgłoszenia zamiaru rozpoczęcia prowadzenia szkoleń i wydawania zaświadczeń o odbytym szkoleniu do jednostki certyfikującej personel, o której mowa w pkt. 2.5.1.2, w terminie minimum 30 dni przed zamierzonym rozpoczęciem prowadzenia szkoleń. Zakłada się, że tryb kontroli jednostek prowadzących szkolenia i wydających zaświadczenia o odbytym szkoleniu będzie taki jak określono dla jednostki oceniającej personel.

Jednostka certyfikująca personel będzie obowiązana do prowadzenia rejestru wszystkich jednostek wydających zaświadczenia o odbytym szkoleniu i do przeprowadzania przed dokonaniem wpisu do rejestru i następnie nie rzadziej niż raz na 3 lata kontroli tych jednostek w celu stwierdzenia, czy spełniają one wymagania określone w przepisach Unii Europejskiej i przepisach projektowanej ustawy. W razie stwierdzenia przez jednostkę certyfikującą personel niewypełnienia przez jednostkę wydającą zaświadczenia wymagań określonych w przepisach Unii Europejskiej i w ustawie podmiot taki nie zostanie wpisany do rejestru lub zostanie wykreślony z tego rejestru.

Odmowa wpisu do rejestru lub wykreślenie z tego rejestru następuje w drodze decyzji administracyjnej. Organem właściwym do podjęcia decyzji o odmowie dokonania wpisu w rejestrze lub wykreśleniu z rejestru jest kierownik jednostki certyfikującej personel. Organem drugiej instancji w stosunku do decyzji kierownika jednostki certyfikującej personel jest minister właściwy do spraw gospodarki.

Proponuje się, aby jednostka certyfikująca personel mogła pobierać opłaty za dokonanie wpisu do rejestru jednostek wydających zaświadczenia.

Opłaty te stanowiąc będą dochód jednostki certyfikującej personel i mogą być, w szczególności przeznaczane na zadania związane z dokonaniem wpisu do rejestru oraz kontrolą jednostek wydających zaświadczenia.

Proponuje się, aby górna wysokość opłat była odniesiona do minimalnego wynagrodzenia za pracę, ustalanego rozporządzeniem Rady Ministrów, obowiązującego w dniu złożenia wniosku i wynosiła za:

- 1) dokonanie wpisu do rejestru jednostek wydających zaświadczenia lub jego zmianę - 20% tego wynagrodzenia;
- 2) rozpatrzenie zgłoszenia podmiotu o zamiarze pełnienia roli jednostki wydającej zaświadczenia - 200% tego wynagrodzenia.

Jednostkowe stawki tej opłaty określone zostaną w rozporządzeniu ministra właściwego do spraw gospodarki.

Minister właściwy do spraw gospodarki w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw transportu, określi w drodze rozporządzenia:

- 1) wymagania dotyczące wyposażenia technicznego, jakim powinna dysponować jednostka prowadząca szkolenia w zakresie odzysku fluorowanych gazów cieplarnianych z systemów klimatyzacji w niektórych pojazdach silnikowych, kierując się zakresem części praktycznej szkoleń określonym w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 307/2008, jak też potrzebą zapewnienia bezpieczeństwa osób wykonujących czynności objęte szkoleniem oraz zapewnienia ochrony poszczególnych komponentów środowiska;
- 2) wzór zaświadczenia o odbytym szkoleniu wraz z wyszczególnieniem jego zakresu, uwzględniając minimalne wymagania dotyczące wydawania zaświadczeń zawarte w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 307/2008;
- 3) wysokość jednostkowych stawek opłaty za wpis do rejestru zaświadczeń i rozpatrzenie zgłoszenia podmiotu o zamiarze pełnienia roli jednostki wydającej zaświadczenia oraz terminy ich wnoszenia, kierując się oceną wysokości ponoszonych kosztów z uwzględnieniem odrębności i specyfiki wykonywanych czynności .

2.7. Sprawozdawczość w odniesieniu do fluorowanych gazów cieplarnianych

Z art. 6 rozporządzeniu (WE) nr 842/2006 wynika obowiązek składania sprawozdań. Ust. 4 tego artykułu nakłada na państwo członkowskie obowiązek ustalenia systemu składania sprawozdań dla odpowiednich sektorów.

Obecnie brak jest jakiegokolwiek mechanizmu umożliwiającego uzyskiwanie danych od podmiotów o wykorzystywaniu przez nie fluorowanych gazów cieplarnianych, a dane takie są niezbędne dla organów administracji rządowej w celu monitorowania zużycia fluorowanych gazów cieplarnianych w poszczególnych sektorach gospodarki i stworzenia podstaw merytorycznych dla wypracowywania stanowiska Polski zarówno w Unii Europejskiej, jak i na arenie międzynarodowej w kwestii ewentualnego wycofywania fluorowanych gazów cieplarnianych z poszczególnych zastosowań. Ponadto Komisja Europejska wymaga na bieżąco od państw członkowskich szczegółowych danych o wykorzystywaniu fluorowanych gazów cieplarnianych i w oparciu o te dane przedstawia następnie propozycje zmian przepisów lub propozycje nowych przepisów w tym obszarze. W obecnej sytuacji brakuje możliwości właściwego zweryfikowania oszacowań dotyczących wykorzystywania w Polsce fluorowanych gazów cieplarnianych dokonywanych przez Komisję Europejską, które nie są w wielu przypadkach wiarygodne. Przykładem może być dokonane przez Komisję oszacowanie ilości fluorowanych gazów cieplarnianych wykorzystywanych w państwach członkowskich do różnych zastosowań, na podstawie którego, Komisja zamierzała wyznaczyć dla poszczególnych państw członkowskich poziomy odzysku tych substancji z poszczególnych rodzajów urządzeń lub produktów. Dane zawarte w tym oszacowaniu dotyczące Polski były całkowicie niewiarygodne i należało je oprotestować w oparciu tylko o własne oszacowania, gdyż brak było konkretnych danych uzyskanych od podmiotów.

W związku z powyższym zakłada się, że w ustawie zostanie nałożony na podmioty przywożące fluorowane gazy cieplarniane na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz wywożące te gazy z terytorium Rzeczypospolitej Polskiej obowiązek przekazywania do wyspecjalizowanej jednostki, o której mowa w punkcie 2.3, rocznych sprawozdań dotyczących fluorowanych gazów cieplarnianych z wyodrębnieniem ilości fluorowanych gazów cieplarnianych przywożonych na teren Unii Europejskiej i wywożonych z terenu Unii Europejskiej. Zakłada się, że obowiązek przekazywania rocznych sprawozdań dotyczyć będzie także podmiotów stosujących fluorowane gazy cieplarniane, w rozumieniu definicji stosowania zawartej w rozporządzeniu (WE) 842/2006 z uwzględnieniem ich stosowania w produkcji, instalacji, serwisowaniu lub konserwacji urządzeń i systemów ruchomych, gaśnic oraz

systemów klimatyzacji w niektórych pojazdach silnikowych, a także prowadzących ich odzysk, recykling, regenerację lub zniszczenie w rozumieniu przepisów rozporządzenia (WE) 842/2006.

Zakłada się, że obowiązek przekazywania sprawozdań dotyczyć będzie również podmiotów, przywożących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej produkty, stacjonarne i ruchome urządzenia, stacjonarne i ruchome systemy ochrony przeciwpożarowej, gaśnice, a także systemy klimatyzacji w niektórych pojazdach silnikowych, zawierające fluorowane gazy cieplarniane, oraz podmiotów dokonujących wywozu takich produktów, urządzeń i systemów z terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Projektowany w założeniach system przekazywania sprawozdań dotyczących fluorowanych gazów cieplarnianych umożliwi realizację przepisu art. 6 ust. 4 rozporządzenia 842/2006, który nakłada na państwo członkowskie obowiązek składania sprawozdań dla poszczególnych sektorów tak, aby uzyskać w możliwie szerokim zakresie dane o emisji tych gazów.

Dane o ilości fluorowanych gazów cieplarnianych zastosowanych do konserwacji i serwisowania urządzeń i systemów oraz gaśnic funkcjonujących w poszczególnych sektorach pozwolą na ocenę faktycznej emisji fluorowanych gazów cieplarnianych z tych urządzeń, systemów i gaśnic. Dane o ilości fluorowanych gazów cieplarnianych zawartych w poszczególnych rodzajach produktów, urządzeń i systemów oraz gaśnic przywożonych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej również pozwolą na oszacowanie potencjalnej emisji tych gazów z takich produktów, urządzeń i systemów. Dane wynikające ze zbilansowania ilości fluorowanych gazów cieplarnianych w poszczególnych podmiotach przekazujących sprawozdania pozwolą na określenie wielkości emisji podczas przechowywania tych gazów. Pozwoli to również na ocenę skutków oddziaływania przepisów rozporządzenia 842/2006 dotyczących ograniczania emisji, np. przepisów w sprawie kontroli wycieków, w stosunku do poszczególnych sektorów i poszczególnych rodzajów urządzeń i systemów.

Zakłada się, że sprawozdania będą przekazywane w formie formularzy mających postać dokumentów elektronicznych.

Sprawozdania będą przekazywane w systemie teleinformatycznym, raz w roku do dnia 28 lutego za rok poprzedni, do bazy danych ze sprawozdań utworzonej i prowadzonej przez wyspecjalizowaną jednostkę, o której mowa w punkcie 2.3.

Sprawozdania obejmować będą w szczególności:

- 1) rodzaj fluorowanych gazów cieplarnianych, ich nazwy chemiczne i handlowe;
- 2) ilość każdego z fluorowanych gazów cieplarnianych, z dokładnością do 1 kg:
 - a) przywiezionych z innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej,
 - b) przywiezionych spoza terytorium Unii Europejskiej,
 - c) zawartych w przywiezionych i wytworzonych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej produktach, stacjonarnych i ruchomych urządzeniach i systemach ochrony przeciwpożarowej, gaśnicach oraz systemach klimatyzacji w niektórych pojazdach silnikowych,
 - d) zakupionych lub pozyskanych nieodpłatnie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,
 - e) odzyskanych we własnym zakresie,
 - f) wstępnie oczyszczonych we własnym zakresie w ramach recyklingu,
 - g) zregenerowanych we własnym zakresie,
 - h) wywiezionych do innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej,
 - i) wywiezionych poza terytorium Unii Europejskiej,
 - j) zawartych w wywiezionych z terytorium Rzeczypospolitej Polskiej produktach, stacjonarnych i ruchomych urządzeniach i systemach ochrony przeciwpożarowej oraz systemach klimatyzacji w niektórych pojazdach silnikowych,

- k) sprzedanych lub przekazanych nieodpłatnie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,
- l) zastosowanych w poszczególnych sektorach z podaniem rodzaju zastosowania,
- m) poddanych zniszczeniu we własnym zakresie,
- n) zmagazynowanych na dzień 1 stycznia i 31 grudnia roku, którego dotyczy sprawozdanie,
- o) utraconych w trakcie roku, którego dotyczy sprawozdanie - z wyodrębnieniem ilości substancji utraconych wskutek wycieku i z innych przyczyn.

Zakłada się, że dane zawarte w bazie danych ze sprawozdań będą wykorzystywane do wykonywania przez wyspecjalizowaną jednostkę, o której mowa w punkcie 2.3, analiz i opracowań, przeznaczonych do wykorzystania przez organy administracji publicznej lub Komisję Europejską.

W przypadku, gdy fluorowany gaz cieplarniany jest preparatem w rozumieniu rozporządzenia (WE) 842/2006 w sprawozdaniu podaje się nazwę handlową i skład preparatu w % wagowych i umieszcza się dane dotyczące ilości tego preparatu, a nie jego poszczególnych składników.

Podobnie jak w przypadku Centralnego Rejestru Operatorów wszelkie dane zawarte w bazie danych ze sprawozdań będą zabezpieczone, a dostęp do nich będą miały wyłącznie osoby upoważnione.

Minister właściwy do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw informatyzacji określi w drodze rozporządzenia:

- 1) sposób przekazywania i gromadzenia danych;
 - 2) wzór elektronicznych dokumentów stanowiących formularze sprawozdań;
 - 3) sposób zapewnienia ochrony danych osobowych podmiotów i osób przekazujących dane
- kierując się potrzebą:
- a) zapewnienia sprawnego funkcjonowania systemu przekazywania sprawozdań oraz jednolitości i kompletności danych w nich zawartych,
 - b) stworzenia możliwości uzyskania z bazy danych informacji o ilościach fluorowanych gazów cieplarnianych przywiezionych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, odrębnie z terytorium Unii Europejskiej i spoza terytorium Unii Europejskiej, wywiezionych z terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, odrębnie na terytorium Unii Europejskiej i poza terytorium Unii Europejskiej, zmagazynowanych przez podmioty przekazujące sprawozdania oraz zastosowanych w poszczególnych sektorach do wytwarzania poszczególnych rodzajów produktów, stacjonarnych i ruchomych urządzeń i systemów ochrony przeciwpożarowej oraz systemów klimatyzacji w niektórych pojazdach silnikowych, do napełniania, konserwacji lub serwisowania poszczególnych rodzajów stacjonarnych i ruchomych urządzeń i systemów ochrony przeciwpożarowej, gaśnic oraz systemów klimatyzacji w niektórych pojazdach silnikowych, a także do innych celów określonych w tym rozporządzeniu, oraz ilości fluorowanych gazów cieplarnianych odzyskanych, poddanych recyklingowi, zregenerowanych i zniszczonych, na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

2.8. Opłata za fluorowane gazy cieplarniane

Zakłada się wprowadzenie opłaty za fluorowane gazy cieplarniane, pobieranej za wprowadzanie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej fluorowanych gazów cieplarnianych. Opłata ta będzie pobierana zarówno za fluorowane gazy cieplarniane wprowadzane na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w pojemnikach, jak i za te gazy zawarte we wprowadzanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej produktach, stacjonarnych i ruchomych urządzeniach, stacjonarnych i ruchomych systemach ochrony przeciwpożarowej, gaśnicach oraz systemach klimatyzacji w niektórych pojazdach silnikowych.

Proponuje się, aby wysokość opłaty za 1 kg fluorowanego gazu cieplarnianego stanowił iloczyn 0,003 zł i wartości współczynnika ocieplenia globalnego (GWP) dla danego gazu, ustalonego zgodnie z załącznikiem nr I do rozporządzenia (WE) nr 842/2006.

Proponuje się, aby z obowiązku wnoszenia opłat wyłączone zostały podmioty wprowadzające na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej:

- 1) fluorowane gazy cieplarniane wykorzystywane do produkcji wziewnych i donosowych aerozoli przeciwastrzewnych z odmierzoną dawką;
- 2) wziewne i donosowe aerozole przeciwastrzewne z odmierzoną dawką, zawierające fluorowane gazy cieplarniane.

Proponuje się także, aby z obowiązku wnoszenia opłat wyłączone zostały również podmioty wprowadzające na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej wyprodukowane na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej produkty, stacjonarne i ruchome urządzenia, stacjonarne i ruchome systemy ochrony przeciwpożarowej, gaśnice oraz systemy klimatyzacji w niektórych pojazdach silnikowych, zawierające niektóre fluorowane gazy cieplarniane, za których wprowadzenie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej pobrana już została opłata.

Obowiązek wnoszenia opłat powstawał będzie na koniec roku kalendarzowego, a opłaty wnoszone będą przez podmioty wprowadzające na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej niektóre fluorowane gazy cieplarniane na odrębny rachunek bankowy właściwego urzędu marszałkowskiego właściwego ze względu na siedzibę danego podmiotu, do dnia 31 marca następującego po roku, którego dotyczy opłata. W przypadku, gdy dany podmiot nie będzie miał siedziby w Rzeczypospolitej Polskiej, będzie on zobowiązany do wnoszenia opłat na odrębny rachunek bankowy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego.

W przypadku, gdy podmiot nie uiszczy opłaty w terminie lub wpłaci zaniżoną opłatę, proponuje się aby marszałek województwa ustalił w drodze decyzji wysokość takiej opłaty na podstawie własnych ustaleń lub wyników kontroli wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska lub komendanta wojewódzkiego państwowej straży pożarnej.

Zakłada się, że podmioty zobowiązane do wnoszenia opłat będą zobowiązane do składania marszałkowi województwa, właściwemu ze względu na siedzibę danego podmiotu, rocznego sprawozdania o wysokości należnej opłaty, do dnia 31 marca następującego po roku, którego dotyczy opłata. W przypadku, gdy dany podmiot nie będzie miał siedziby w Polsce, będzie on zobowiązany do złożenia sprawozdania Marszałkowi Województwa Mazowieckiego.

Minister właściwy do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, wzór sprawozdania, uwzględniając zakres niezbędnych danych oraz konieczność rzetelnego udokumentowania podstawy obliczenia wysokości opłaty za fluorowane gazy cieplarniane wprowadzone na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Marszałek województwa będzie przysyłać ministrowi właściwemu do spraw środowiska oraz Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej sprawozdania zawierające informacje o wpływach z tytułu opłat za fluorowane gazy cieplarniane, w terminie do dnia 30 kwietnia roku następującego po roku, którego dotyczy sprawozdanie.

Wpływy z tytułu opłat i dodatkowych opłat za fluorowane gazy cieplarniane, powiększone o przychody z oprocentowania rachunków bankowych i pomniejszone o dochody urzędów marszałkowskich (0, 5%), przeznaczone na koszty egzekucji należności z tytułu opłaty za fluorowane gazy cieplarniane i obsługę administracyjną systemu tych opłat, urzędy marszałkowskie będą przekazywać odpowiednio w terminie do dnia 30 kwietnia i 31 grudnia roku następującego po roku, którego dotyczy obowiązek wpłaty, na rachunek bankowy Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Należy zaznaczyć, że dotychczas obowiązywały opłaty za wprowadzanie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej substancji zubożających warstwę ozonową (wykorzystywanych praktycznie w tych samych zastosowaniach, co fluorowane gazy cieplarniane), które są gromadzone na rachunku bankowym Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, co umożliwiło realizację działań istotnych z punktu widzenia ochrony warstwy ozonowej. W przypadku substancji zubożających warstwę ozonową mógł być wprowadzony system opłat za wprowadzanie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej tylko w odniesieniu do substancji, gdyż obowiązywał zakaz wprowadzania do obrotu w Polsce urządzeń i produktów zawierających te substancje, nie było więc obaw, że przedsiębiorcy sprowadzający do Rzeczypospolitej Polskiej gotowe produkty i urządzenia już zawierające te substancje byłiby w lepszej sytuacji niż przedsiębiorcy wytwarzający je w kraju z wykorzystaniem substancji objętych opłatami. Natomiast w przypadku fluorowanych gazów cieplarnianych nie ma takiego zakazu i dlatego proponuje się wprowadzić opłaty za wprowadzanie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej zarówno substancji zawartych w pojemnikach, jak substancji zawartych w produktach, stacjonarnych i ruchomych urządzeniach, stacjonarnych i ruchomych systemach ochrony przeciwpożarowej, gaśnicach, a także systemach klimatyzacji w niektórych pojazdach silnikowych.

Jak wspomniano wyżej w celu uniknięcia ponoszenia podwójnej opłaty za te same gazy, proponuje się zwolnienie z opłaty w przypadku produktów, stacjonarnych i ruchomych urządzeń, stacjonarnych i ruchomych systemów ochrony przeciwpożarowej, gaśnic oraz systemów klimatyzacji w niektórych pojazdach silnikowych, wyprodukowanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, dla których opłata za zawarte w nich fluorowane gazy cieplarniane została już wcześniej pobrana w momencie wprowadzenia tych gazów na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Proponowany system opłat za fluorowane gazy cieplarniane wprowadzone na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej umożliwi:

- 1) finansowanie części działań niezbędnych dla wypełniania przez Polskę obowiązków wynikających z rozporządzenia (WE) nr 842/2006, które w innym przypadku należałoby finansować z budżetu państwa, a także ważnych projektów ukierunkowanych na ograniczanie emisji fluorowanych gazów cieplarnianych;
- 2) ograniczenie ilości wprowadzanych do Polski fluorowanych gazów cieplarnianych oraz produktów, urządzeń i systemów zawierających te gazy poprzez szersze wykorzystywanie przyjaznych dla środowiska substytutów tych gazów oraz produktów, urządzeń i systemów zawierających takie substytuty, dla których nie będzie opłat.

2.9. Organy właściwe w sprawie fluorowanych gazów cieplarnianych

Jeśli przepisy prawa Unii Europejskiej dotyczące fluorowanych gazów cieplarnianych stanowią o wykonywaniu czynności przez właściwe organy państwa członkowskiego, czynności te wykonywał będzie minister właściwy do spraw środowiska, z wyjątkiem przypadków określonych w projektowanej ustawie.

Do zadań ministra właściwego do spraw środowiska będzie należeć notyfikacja informacji między Rzeczpospolitą Polską a Komisją Europejską, w zakresie spraw objętych przepisami prawa Unii Europejskiej dotyczącymi fluorowanych gazów cieplarnianych.

Organami właściwymi w sprawie certyfikacji i wydawania zaświadczeń na mocy ustawy będą minister właściwy do spraw gospodarki i minister właściwy do spraw wewnętrznych, każdy w zakresie swoich właściwości. Certyfikaty lub zaświadczenia wydane w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej

będą mogły być uznane tylko wtedy, gdy posiadacz certyfikatu będzie dysponował tłumaczeniem przysięgłym certyfikatu na język polski.

Zakłada się, że kopie sprawozdań, o których mowa w art. 6 ust. 1 rozporządzenia (WE) nr 842/2006 będą przekazywane bezpośrednio do wyspecjalizowanej jednostki, o której mowa w pkt. 2.3.

2.10. Nadzór i kontrola

Kontrolę przestrzegania przepisów ustawy, z wyłączeniem systemów ochrony przeciwpożarowej oraz gaśnic, oraz rozporządzenia (WE) nr 842/2006, a także przepisów rozporządzeń Komisji wymienionych w pkt. 1.2 w pkt. 2, 3, 5, 6, 8, 9 oraz 10, sprawować będą organy Inspekcji Ochrony Środowiska.

W zakresie sprawowanej kontroli, organy Inspekcji Ochrony Środowiska będą zobowiązane do:

- 1) przeprowadzania kontroli postępowania z fluorowanymi gazami cieplarnianymi oraz kontroli postępowania z produktami i urządzeniami oraz systemami klimatyzacji w niektórych pojazdach silnikowych, zawierającymi fluorowane gazy cieplarniane, postępując zgodnie z podejściem opartym na analizie ryzyka;
- 2) dokonywania okresowych ocen stanu przestrzegania przepisów dotyczących fluorowanych gazów cieplarnianych, poza przepisami odnoszącymi się do systemów ochrony przeciwpożarowej oraz gaśnic, zawierających fluorowane gazy cieplarniane.

Kontrolę przestrzegania przepisów ustawy oraz rozporządzenia (WE) 842/2006 dotyczących fluorowanych gazów cieplarnianych, w odniesieniu do systemów ochrony przeciwpożarowej oraz gaśnic, a także przepisów rozporządzeń Komisji wymienionych w pkt. 1.2 pkt 4 oraz 7, sprawować będą organy Państwowej Straży Pożarnej.

W zakresie sprawowanej kontroli organy Państwowej Straży Pożarnej będą zobowiązane do:

- 1) przeprowadzania kontroli postępowania z fluorowanymi gazami cieplarnianymi, a także systemami ochrony przeciwpożarowej oraz gaśnicami, zawierającymi fluorowane gazy cieplarniane, postępując zgodnie z podejściem opartym na analizie ryzyka;
- 2) dokonywania okresowych ocen stanu przestrzegania przepisów dotyczących fluorowanych gazów cieplarnianych w odniesieniu do systemów ochrony przeciwpożarowej oraz gaśnic, zawierających fluorowane gazy cieplarniane.

Kontrolę jednostek oceniających oraz jednostek wydających zaświadczenia, a także osób i przedsiębiorstw posiadających certyfikaty prowadzi także jednostka certyfikująca personel lub przedsiębiorców w trybie i zakresie określonym w projektowanej ustawie.

Organy Inspekcji Ochrony Środowiska oraz organy Państwowej Straży Pożarnej, w związku ze sprawowaną kontrolą będą mogły żądać informacji i okazania dokumentów związanych z postępowaniem przez dany podmiot z fluorowanymi gazami cieplarnianymi, a także odpowiednio produktami i urządzeniami, systemami klimatyzacji w niektórych pojazdach silnikowych oraz systemami ochrony przeciwpożarowej i gaśnicami, zawierającymi te gazy, w szczególności udostępnienia Kart Urządzeń lub Kart Systemów Ochrony Przeciwpożarowej oraz ich wykazów w formie wydruków.

Organy Inspekcji Ochrony Środowiska oraz organy Państwowej Straży Pożarnej, w związku ze sprawowaną kontrolą, będą mogły żądać również okazania do wglądu pojemników zawierających fluorowane gazy cieplarniane oraz ich udostępnienia w celu sprawdzenia zgodności ich zawartości z dokumentacją, przy pomocy identyfikatora gazów fluorowanych lub pobrania próbki w celu przeprowadzenia odpowiedniej analizy laboratoryjnej.

Organy Inspekcji Ochrony Środowiska oraz organy Państwowej Straży Pożarnej podczas stosowania identyfikatora syntetycznych czynników chłodniczych nie będą obowiązane do posiadania specjalnych dokumentów uprawniających do wykonywania czynności z jego zastosowaniem.

Główny Inspektor Ochrony Środowiska oraz Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej będą mieli obowiązek przedstawiać odpowiednio ministrowi właściwemu do spraw środowiska oraz ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych, z kopią do wiadomości ministra właściwego do spraw środowiska, do dnia 31 marca każdego roku kalendarzowego, raport w sprawie przestrzegania przepisów dotyczących fluorowanych gazów cieplarnianych w roku poprzednim, w zakresie swoich kompetencji. Zakłada się, że minister właściwy do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych określi w drodze rozporządzenia wzory raportów, jakie będą mieli obowiązek przedstawiać Główny inspektor Ochrony Środowiska oraz Komendant Główny Straży Pożarnej. Wydając rozporządzenie minister będzie kierował się koniecznością zapewnienia jednolitości i kompletności danych zawartych raportach.

2.11. Kary pieniężne

Rozporządzenie (WE) nr 842/2006 wymaga, aby państwa członkowskie wprowadziły do krajowych systemów prawnych kary, które będą stosowane w przypadkach naruszeń przepisów wspólnotowych oraz krajowych. Kary powinny być skuteczne, proporcjonalne i odstraszające.

W związku z tym proponuje się następujące administracyjne kary pieniężne:

1. Karę pieniężną w wysokości 3000 zł za:

- 1) nieprzekazanie sprawozdań lub ich kopii, o których mowa w art. 6 ust. 1 rozporządzenia (WE) nr 842/2006;
- 2) wprowadzenie do obrotu, wbrew przepisowi art. 7 ust. 1 rozporządzenia (WE) nr 842/2006, urządzenia lub produktu wymienionego w art. 7 ust. 2 tego rozporządzenia bez odpowiedniej etykiety oraz instrukcji obsługi;
- 3) nieetykietowanie lub nieetykietowanie w języku polskim urządzeń, systemów ochrony przeciwpożarowej lub gaśnic wprowadzanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- 4) niezapewnienie sporządzenia w terminie Karty Urządzenia lub Karty Systemu Ochrony Przeciwożarowej dla urządzeń lub systemów ochrony przeciwpożarowej zawierających 3 kg lub więcej fluorowanych gazów cieplarnianych;
- 5) niezapewnienie, że wpisu danych do Karty Urządzenia lub Karty Systemu Ochrony Przeciwożarowej dokonuje osoba z odpowiednim certyfikatem;
- 6) niezapewnienie wprowadzenia w terminie do Karty Urządzenia lub Karty Systemu Ochrony Przeciwożarowej, odpowiednich danych;
- 7) nieprzekazanie danych zawartych w Karcie Urządzenia lub Karcie Systemu Ochrony Przeciwożarowej do Centralnego Rejestru Operatorów;
- 8) nieprowadzenie wykazu kart urządzeń lub wykazu kart systemów ochrony przeciwpożarowej;
- 9) nieprzechowywanie wykazu kart urządzeń lub wykazu kart systemów ochrony przeciwpożarowej w miejscu funkcjonowania tych urządzeń lub systemów;
- 10) nieprzekazywanie lub nieprzekazywanie w terminie wyspecjalizowanej jednostce sprawozdań dotyczących fluorowanych gazów cieplarnianych.

2. Karę pieniężną w wysokości 5 000 zł za:

- 1) niepoinformowanie o zamiarze prowadzenia szkoleń albo przeprowadzania egzaminów dla osób ubiegających się o certyfikat dla personelu, a także zamiarze zaprzestania prowadzenia tych szkoleń albo przeprowadzania egzaminów albo wydawania certyfikatów dla personelu, w formie

pisemnego zgłoszenia, jednostki certyfikującej w terminie 30 dni przed rozpoczęciem pierwszego szkolenia lub egzaminu, albo zaprzestaniem prowadzenia szkolenia lub przeprowadzania egzaminów;

- 2) napełnienie systemu klimatyzacji w niektórych pojazdach silnikowych przed dokonaniem naprawy zapewniającej odpowiednie uszczelnienie zapobiegające wyciekom fluorowanych gazów cieplarnianych z tego systemu w ilości odbiegającej od normalnej;
- 3) nieposiadanie certyfikatu dla personelu lub certyfikatu tymczasowego dla personelu przy wykonywaniu czynności wymagających posiadania takiego certyfikatu;
- 4) dokonanie odzysku fluorowanych gazów cieplarnianych z systemów klimatyzacji w niektórych pojazdach silnikowych, bez uzyskania odpowiedniego zaświadczenia.

3. Karę pieniężną w wysokości 10 000 zł za:

- 1) prowadzenie szkoleń bez spełnienia wymogów określonych w projektowanej ustawie dla podmiotów prowadzących szkolenie;
- 2) zadeklarowanie spełnienia warunków określonych w przepisach wspólnotowych oraz ustawie we wniosku o wydanie certyfikatu dla przedsiębiorstw w przypadku niespełniania takich wymagań;
- 3) wydawanie zaświadczeń bez spełnienia wymogów określonych w rozporządzeniu Komisji i projektowanej ustawie dla podmiotów prowadzących szkolenia w celu wydania zaświadczeń;
- 4) niezapewnienie, wbrew art. 3 ust. 2 rozporządzenia (WE) nr 842/2006, aby fluorowane gazy cieplarniane zawarte w stacjonarnych urządzeniach chłodniczych klimatyzacyjnych i pompach ciepła, w tym w ich obiegach lub stacjonarnych systemach ochrony przeciwpożarowej, były kontrolowane pod względem wycieków, zgodnie z założonym harmonogramem, przez personel posiadający odpowiednie certyfikaty;
- 5) niezainstalowanie, wbrew przepisom art. 3 ust. 3 rozporządzenia (WE) nr 842/2006, w zawierających 300 kg lub więcej fluorowanych gazów cieplarnianych:
 - a) stacjonarnych urządzeniach chłodniczych klimatyzacyjnych i pompach ciepła, w tym ich obiegach,
 - b) stacjonarnych systemach ochrony przeciwpożarowej zainstalowanych przed dniem 4 lipca 2007 r.
 - systemu wykrywania wycieków lub, z zastrzeżeniem przepisów art. 3 ust. 4 i 5 rozporządzenia (WE) nr 842/2006, niezapewnienie, aby zainstalowany system wykrywania wycieków był kontrolowany co najmniej raz na 12 miesięcy w celu zapewnienia właściwego działania;
- 6) niewprowadzenie, wbrew przepisowi art. 4 ust. 1 rozporządzenia (WE) nr 842/2006, w życie uzgodnień dotyczących właściwego odzysku fluorowanych gazów cieplarnianych zawartych w:
 - a) stacjonarnych urządzeniach chłodniczych klimatyzacyjnych i pompach ciepła,
 - b) stacjonarnych systemach ochrony przeciwpożarowej i gaśnicach,
 - c) stacjonarnych urządzeniach zawierających rozpuszczalniki,
 - d) stacjonarnych rozdzielnicach wysokiego napięcia
 - w celu zapewnienia ich recyklingu, regeneracji lub zniszczenia, przez personel posiadający odpowiednie certyfikaty;
- 7) niedokonanie przez osobę wykorzystującą pojemnik zawierający fluorowane gazy cieplarniane, nadający się lub nienadający się do ponownego napełnienia, którego okres użytkowania dobiega końca, uzgodnień w celu poprawnego odzysku wszelkich pozostałości gazów jakie on zawiera, w celu zapewnienia ich recyklingu, regeneracji lub zniszczenia;
- 8) niezapewnienie, wbrew przepisowi art. 4 ust. 3 rozporządzenia (WE) nr 842/2006 oraz przepisom projektowanej ustawy, dokonania odzysku fluorowanych gazów cieplarnianych zawartych w innych produktach i urządzeniach z uwzględnieniem sprzętu ruchomego, o ile nie służy on celom operacji wojskowych, w zakresie w jakim jest to technicznie wykonalne i nie powoduje nieproporcjonalnie wysokich kosztów, przez personel posiadający odpowiednie certyfikaty, w celu zapewnienia ich recyklingu, regeneracji lub zniszczenia;

- 9) niezapewnienie, wbrew przepisowi art. 4 ust. 4 rozporządzenia (WE) nr 842/2006, dokonania odzysku do celów recyklingu, regeneracji lub zniszczenia fluorowanych gazów cieplarnianych przed końcowym unieszkodliwieniem urządzeń oraz, w stosownych przypadkach, podczas ich serwisowania lub konserwacji;
- 10) przekazywanie, odpłatnie bądź nieodpłatnie, fluorowanych gazów cieplarnianych osobom prywatnym na ich własne potrzeby, z wyjątkiem przekazywania w ramach usługi instalacji, konserwacji lub serwisowania stacjonarnych i ruchomych urządzeń, systemów ochrony przeciwpożarowej, a także gaśnic i systemów klimatyzacji w niektórych pojazdach silnikowych, udokumentowanej fakturą VAT.

4. Karę pieniężną w wysokości 20 000 zł za:

- 1) przeprowadzanie egzaminów bez spełnienia wymogów określonych dla jednostek oceniających personel w rozporządzeniach Komisji oraz w projektowanej ustawie;
- 2) nieposiadanie certyfikatu dla przedsiębiorstw przy prowadzeniu działalności wymagającej posiadania takiego certyfikatu;
- 3) niezapewnienie, wbrew art. 5 ust. 3 rozporządzenia (WE) nr 842/2006, aby odpowiedni personel otrzymał niezbędny dla danego zastosowania i wykonywanej czynności certyfikat;
- 4) przyjmowanie dostaw fluorowanych gazów cieplarnianych bez zapewnienia, że dostawę taką będzie odbierała osoba posiadająca certyfikat dla personelu, odpowiedni do wykonywanych przez tę osobę czynności związanych z fluorowanymi gazami cieplarnianymi lub w przypadku przedsiębiorców oferujących usługi serwisowe i naprawcze systemów klimatyzacji w niektórych pojazdach silnikowych, osoba posiadająca zaświadczenie.

5. Karę pieniężną w wysokości 30 000 zł za:

- 1) wydawanie certyfikatów bez spełnienia wymogów określonych w rozporządzeniu Komisji i projektowanej ustawie dla jednostek certyfikujących;
- 2) stosowanie, wbrew przepisowi art. 8 ust. 1 rozporządzenia (WE) nr 842/2006, heksafluorku siarki lub jego preparatów w procesie odlewania magnezu, a także do napełniania opon pojazdów ;
- 3) nieprzestrzeganie, wbrew przepisom art. 9 rozporządzenia (WE) nr 842/2006, zakazów wprowadzania do obrotu produktów i urządzeń wyszczególnionych w załączniku II do rozporządzenia (WE) nr 842/2006.

Kary pieniężne będą wymierzać, w drodze decyzji administracyjnej, wojewódzki inspektor ochrony środowiska albo komendant wojewódzki państwowej straży pożarnej, w zakresie swoich kompetencji.

Wprowadzenie kar pieniężnych wydaje się być skutecznym narzędziem egzekwowania ustawowych obowiązków nałożonych na podmioty podlegające przepisom projektowanej ustawy.

Kary pieniężne wnoszone będą na rachunek bankowy wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska, albo komendanta wojewódzkiego państwowej straży pożarnej, który wydał decyzję. Wpływy z tytułu kar pieniężnych za dany rok kalendarzowy wojewódzki inspektor oraz komendant wojewódzki państwowej straży pożarnej prześlą do dnia 31 grudnia na rachunek bankowy Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

W sprawach dotyczących kar pieniężnych stosowane będą odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa, z tym że uprawnienia organów podatkowych przysługują wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska albo komendantowi wojewódzkiemu państwowej straży pożarnej.

2.12. Zakres spraw, które powinny być przedmiotem aktów wykonawczych wraz z określeniem organów właściwych do ich wydania

Upoważnienia dotyczące wszelkich aktów wykonawczych wraz z określeniem organów właściwych do ich wydania określone zostały w poszczególnych działach merytorycznych założeń do projektowanej ustawy.

2.13. Przepisy przejściowe

2.13.1 Karta Urządzenia i Karta Systemu Ochrony Przeciwożarowej.

Operatorzy urządzeń lub systemów ochrony przeciwpożarowej, zawierających 3 kg lub więcej fluorowanych gazów cieplarnianych, istniejących w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy, będą zobowiązani do zapewnienia założenia dla każdego takiego urządzenia lub systemu Karty Urządzenia lub Karty Systemu Ochrony Przeciwożarowej, w terminie 30 dni od wejścia w życie przepisów dotyczących sposobu prowadzenia Kart Urządzenia i Kart Systemu Ochrony Przeciwożarowej, wydanych na podstawie projektowanej ustawy.

Ponadto operatorzy ci będą zobowiązani do przekazania informacji zawartych w Karcie Urządzenia lub Karcie Systemu Ochrony Przeciwożarowej, drogą elektroniczną, do Centralnego Rejestru Operatorów, w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie przepisów dotyczących sposobu przekazywania danych z Kart Urządzenia i Kart Systemu Ochrony Przeciwożarowej do Centralnego Rejestru Operatorów, wydanych na podstawie projektowanej ustawy.

2.13.2. Certyfikaty dla przedsiębiorstw w okresie 12 miesięcy od wejścia w życie ustawy

Zakłada się, że w okresie 12 miesięcy od wejścia w życie ustawy jednostka certyfikująca przed wydaniem certyfikatu dla przedsiębiorców nie będzie zobowiązana do przeprowadzania kontroli, o której mowa w pkt. 2.5.2.1. przed wydaniem takiego certyfikatu. W takim przypadku przedsiębiorca powinien dołączyć do wniosku o wydanie certyfikatu oświadczenie o spełnianiu warunków określonych w ustawie, dotyczących certyfikatów dla przedsiębiorstw. Pierwsza kontrola przedsiębiorcy powinna być przeprowadzona nie później niż przed upływem 2 lat od dnia wejścia w życie ustawy.

2.14. Limit wydatków budżetu państwa

1. W latach 2012-2021 maksymalny limit wydatków budżetu państwa będący skutkiem finansowym wejścia w życie niniejszej ustawy wynosi 54 700 000 zł, z tym że w:
 - 1) 2012 r. – 13 550 000 zł - szacuje się, że w pierwszym roku obowiązywania ustawy koszt prowadzenia kontroli przestrzegania przepisów regulujących sprawy, których dotyczą niniejsze założenia przez Inspekcję Ochrony Środowiska wynosić będzie ok. 3 300 000 zł Koszty początkowe wejścia w życie ustawy obejmują 800 000 zł, natomiast koszty bieżące wynosić będą 2 500 000 zł rocznie. W pierwszym roku obowiązywania ustawy koszt prowadzenia kontroli przestrzegania przepisów regulujących sprawy, których dotyczą niniejsze założenia przez Państwową Straż Pożarną wynosić będzie ok. 4 200 000 zł, natomiast koszty bieżące wynosić będą 2 750 000 zł rocznie;
 - 2) 2013 r. – 5 250 000 zł - w tym etaty dla Inspekcji Ochrony Środowiska (2 500 000 zł); etaty dla Państwowej Straży Pożarnej (2 750 000 zł);
 - 3) 2014 r. – 5 250 000 zł - w tym etaty dla Inspekcji Ochrony Środowiska (2 500 000 zł); etaty dla Państwowej Straży Pożarnej (2 750 000 zł);

- 4) 2015 r. – 5 250 000 zł - w tym etaty dla Inspekcji Ochrony Środowiska (2 500 000 zł); etaty dla Państwowej Straży Pożarnej (2 750 000 zł);
 - 5) 2016 r. – 5 250 000 zł - w tym etaty dla Inspekcji Ochrony Środowiska (2 500 000 zł); etaty dla Państwowej Straży Pożarnej (2 750 000 zł);
 - 6) 2017 r. – 5 250 000 zł - w tym etaty dla Inspekcji Ochrony Środowiska (2 500 000 zł); etaty dla Państwowej Straży Pożarnej (2 750 000 zł);
 - 7) 2018 r. – 5 250 000 zł - w tym etaty dla Inspekcji Ochrony Środowiska (2 500 000 zł); etaty dla Państwowej Straży Pożarnej (2 750 000 zł);
 - 8) 2019 r. – 5 250 000 zł - w tym realizacja bieżących zaleceń Unii Europejskiej w zakresie fluorowanych gazów cieplarnianych, etaty dla Inspekcji Ochrony Środowiska (2 500 000 zł); etaty dla Państwowej Straży Pożarnej (2 750 000 zł);
 - 9) 2020 r. – 5 250 000 zł - w tym realizacja bieżących zaleceń Unii Europejskiej w zakresie fluorowanych gazów cieplarnianych, etaty dla Inspekcji Ochrony Środowiska (2 500 000 zł); etaty dla Państwowej Straży Pożarnej (2 750 000 zł);
 - 10) 2021 r. – 5 250 000 zł - w tym realizacja bieżących zaleceń Unii Europejskiej w zakresie fluorowanych gazów cieplarnianych, etaty dla Inspekcji Ochrony Środowiska (2 500 000 zł); etaty dla Państwowej Straży Pożarnej (2 750 000 zł).
2. W latach 2012-2021 maksymalny limit wydatków z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej będący skutkiem finansowym wejścia w życie niniejszej ustawy wynosi w:
- 1) 2012 r. – 250 000 zł na zadania związane z wytworzeniem specjalnego oprogramowania i zakupem sprzętu komputerowego i standardowego oprogramowania niezbędnych do utworzenia Centralnego Rejestru Operatorów i centralnej bazy danych zawartych w sprawozdaniach, o których mowa w punkcie 2.7, testowanie i zapewnienie bezpieczeństwa tych systemów oraz analizę i opracowywaniem danych przekazywanych do tych centralnych systemów gromadzenia danych, zapewnieniem bezpieczeństwa tych systemów, realizacja bieżących zaleceń Unii Europejskiej w zakresie fluorowanych gazów cieplarnianych;
 - 2) 2013 r. – 300 000 zł na zadania związane z obsługą Centralnego Rejestru Operatorów i centralnej bazy danych zawartych w sprawozdaniach, o których mowa w punkcie 2.7 oraz analizą i opracowywaniem danych przekazywanych do tych centralnych systemów gromadzenia danych, zapewnieniem bezpieczeństwa tych systemów, realizacja bieżących zaleceń Unii Europejskiej w zakresie fluorowanych gazów cieplarnianych;
 - 3) 2014 r. – 300 000 zł na zadania związane z obsługą Centralnego Rejestru Operatorów i centralnej bazy danych zawartych w sprawozdaniach, o których mowa w punkcie 2.7 oraz analizą i opracowywaniem danych przekazywanych do tych centralnych systemów gromadzenia danych, zapewnieniem bezpieczeństwa tych systemów;
 - 4) 2015 r. – 300 000 zł na zadania związane z obsługą Centralnego Rejestru Operatorów i centralnej bazy danych zawartych w sprawozdaniach, o których mowa w punkcie 2.7 oraz analizą i opracowywaniem danych przekazywanych do tych centralnych systemów gromadzenia danych, zapewnieniem bezpieczeństwa tych systemów;
 - 5) 2016 r. – 330 000 zł na zadania związane z obsługą Centralnego Rejestru Operatorów i centralnej bazy danych zawartych w sprawozdaniach, o których mowa w punkcie 2.7 oraz analizą i opracowywaniem danych przekazywanych do tych centralnych systemów gromadzenia danych, zapewnieniem bezpieczeństwa tych systemów;
 - 6) 2017 r. – 330 000 zł na zadania związane z obsługą Centralnego Rejestru Operatorów i centralnej bazy danych zawartych w sprawozdaniach, o których mowa w punkcie 2.7 oraz analizą i opracowywaniem danych przekazywanych do tych centralnych systemów gromadzenia danych, zapewnieniem bezpieczeństwa tych systemów;
 - 7) 2018 r. – 330 000 zł na zadania związane z obsługą Centralnego Rejestru Operatorów i centralnej bazy danych zawartych w sprawozdaniach, o których mowa w punkcie 2.7 oraz analizą i

- opracowywaniem danych przekazywanych do tych centralnych systemów gromadzenia danych, zapewnieniem bezpieczeństwa tych systemów;
- 8) 2019 r. – 350 000 zł na zadania związane z obsługą Centralnego Rejestru Operatorów i centralnej bazy danych zawartych w sprawozdaniach, o których mowa w punkcie 2.7 oraz analizą i opracowywaniem danych przekazywanych do tych centralnych systemów gromadzenia danych, zapewnieniem bezpieczeństwa tych systemów;
 - 9) 2020 r. – 350 000 zł na zadania związane z obsługą Centralnego Rejestru Operatorów i centralnej bazy danych zawartych w sprawozdaniach, o których mowa w punkcie 2.7 oraz analizą i opracowywaniem danych przekazywanych do tych centralnych systemów gromadzenia danych, zapewnieniem bezpieczeństwa tych systemów;
 - 10) 2021 r. – 350 000 zł na zadania związane z obsługą Centralnego Rejestru Operatorów i centralnej bazy danych zawartych w sprawozdaniach, o których mowa w punkcie 2.7 oraz analizą i opracowywaniem danych przekazywanych do tych centralnych systemów gromadzenia danych, zapewnieniem bezpieczeństwa tych systemów.
3. Proponuje się, aby minister właściwy do spraw środowiska oraz minister właściwy do spraw wewnętrznych wprowadzili, każdy w swoim zakresie, mechanizmy korygujące w przypadku przekroczenia lub zagrożenia przekroczenia przyjętego na dany rok budżetowy maksymalnego limitu wydatków w zakresie redukcji kosztów, określonego w pkt 1.
- Mechanizmy korygujące, będą polegać na:
- 1) racjonalizacji wydatków bieżących i przyszłych Inspekcji Ochrony Środowiska;
 - 2) racjonalizacji wydatków bieżących i przyszłych Państwowej Straży Pożarnej.
4. Zakłada się, że organem właściwym do monitorowania wykorzystania limitu wydatków oraz wdrożenia mechanizmów korygujących w stosunku do zadań Inspekcji Ochrony Środowiska będzie minister właściwy do spraw środowiska, a w przypadku zadań Państwowej Straży Pożarnej – minister właściwy do spraw wewnętrznych.

2.15. Zmiany w przepisach obowiązujących

1. W ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 z późn. zm.) konieczne wydaje się dodanie przepisów stanowiących, że przychodami Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej będą wpływy z opłat ustalonych na podstawie przepisów ustawy o niektórych fluorowanych gazach cieplarnianych oraz wpływy z kar pieniężnych wymierzanych na podstawie tej ustawy. Środki Narodowego Funduszu, w wysokości nie mniejszej niż kwota wyżej wymienionych przychodów, po pomniejszeniu o koszty obsługi tych przychodów, przeznaczane będą na finansowanie zadań wyspecjalizowanej jednostki, a także dofinansowanie działań w zakresie:
 - 1) odzysku, recyklingu, regeneracji i niszczenia fluorowanych gazów cieplarnianych oraz promocji tych działań;
 - 2) ograniczania emisji fluorowanych gazów cieplarnianych z urządzeń, systemów ochrony przeciwpożarowej oraz systemów klimatyzacji w niektórych pojazdach silnikowych oraz promocji ograniczania takiej emisji;
 - 3) szkoleń, certyfikacji, edukacji i podnoszenia świadomości ekologicznej w zakresie fluorowanych gazów cieplarnianych.
2. Konieczne wydaje się dodanie w ustawie z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2007 r. Nr 44, poz. 287, z późn. zm.) przepisów określających, że do zadań Inspekcji Ochrony Środowiska należeć będzie kontrola w zakresie postępowania z niektórymi fluorowanymi gazami cieplarnianymi oraz z produktami, urządzeniami i systemami zawierającymi te gazy, z wyłączeniem systemów ochrony przeciwpożarowej i gaśnic zawierających te substancje.

3. Konieczne wydaje się dodanie w ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. 2009 r. Nr 12, poz. 68, z późn. zm.) przepisów określających, że do czynności kontrolno-rozpoznawczych dodaje się kontrole w zakresie postępowania z niektórymi fluorowanymi gazami cieplarnianymi oraz systemami ochrony przeciwpożarowej i gaśnicami je zawierającymi.

2.16. Termin wejścia w życie projektowanej ustawy

Proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia, a w przypadku przepisów dotyczących prowadzenia szkoleń, przeprowadzania egzaminów oraz wydawania zaświadczeń, wydawania certyfikatów i zaświadczeń, utworzenia centralnego rejestru operatorów oraz utworzenia bazy danych przekazywanych w sprawozdaniach dotyczących fluorowanych gazów cieplarnianych po upływie 12 miesięcy od dnia ogłoszenia.

3. OCENA SKUTKÓW REGULACJI

3.1. Podmioty, na które będzie oddziaływać projektowana ustawa

Projektowana ustawa o niektórych fluorowanych gazach cieplarnianych dotyczyć będzie:

- 1) podmiotów prowadzących działalność gospodarczą w zakresie produkcji i usług związanych ze stosowaniem niektórych fluorowanych gazów cieplarnianych, a w zakresie obrotu tymi gazami;
- 2) podmiotów użytkujących produkty, urządzenia i systemy zawierające te gazy;
- 3) podmiotów prowadzących szkolenia personelu, oceniających i certyfikujących personel, a także certyfikujących przedsiębiorstwa;
- 4) marszałków województw pobierających opłaty za niektóre fluorowane gazy cieplarniane;
- 5) organów administracji rządowej;
- 6) Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;
- 7) Instytutu Chemii Przemysłowej, jako wyspecjalizowanej jednostki;

3.2. Konsultacje

Projekt założeń do projektu ustawy, zgodnie z § 12 ust. 5 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), został poddany konsultacjom społecznym w ramach procedury legislacyjnej. Przedmiotowy projekt został umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska www.mos.gov.pl w dziale Prawo – projekty aktów prawnych - ustawy oraz został przekazany w ramach konsultacji społecznych do stowarzyszeń zrzeszających przedsiębiorców oraz do związków zawodowych.

Projekt został wysłany do następujących podmiotów:

1. Centralny Ośrodek Chłodnictwa,
2. Centrum Naukowo-Badawcze Ochrony Przeciwpożarowej,
3. Centrum Prawa Ekologicznego,
4. ENEA Operator Sp. z o.o.,
5. Fundacja Ochrony Warstwy Ozonowej „PROZON”,
6. Instytut Biotechnologii Przemysłu Rolno – Spożywczego,
7. Instytut Chemii Przemysłowej – Biuro Ochrony Warstwy Ozonowej i Klimatu,
8. Instytut Transportu Samochodowego,
9. Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność”,
10. Krajowa Izba Gospodarcza Chłodnictwa i Klimatyzacji,
11. Krajowe Forum Chłodnictwa,
12. Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich,
13. Naczelna Rada Zrzeszeń Handlu i Usług,
14. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
15. Ośrodek Certyfikacji Usług Przeciwpożarowych,
16. Polskie Centrum Akredytacji,
17. Polska Izba Handlu,
18. Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych,
19. Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji,
20. Polska Rada Centrów Handlowych,
21. PSE – Operator S.A.,
22. Stowarzyszenie Naukowo-Techniczne Chłodnictwa i Klimatyzacji,
23. Stowarzyszenie Polskich Energetyków,
24. Stowarzyszenie Serwisantów Polskich Chłodnictwa,
25. Towarzystwo Chłodnictwa Klimatyzacji i Pomp Ciepła (SIMP),
26. Urząd Dozoru Technicznego,

27. Unia Polskiego Przemysłu Chłodniczego,
28. Związek Prywatnych Przetwórców Mleka.

Ponadto projekt założeń został przesłany również do zaopiniowania przez:

1. wojewodów,
2. marszałków województw,
3. Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych,
4. Główny Urząd Statystyczny,
5. Głównego Inspektora Ochrony Środowiska,
6. Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej,
7. Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej,
8. Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów,
9. Urząd Regulacji Energetyki,
10. Urząd Zamówień Publicznych,
11. Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

W trakcie konsultacji społecznych i uzgodnień międzyresortowych projektu założeń do ustawy uwagi zgłosiło 27 podmiotów.

Zebrane uwagi zostały przeanalizowane i uwzględnione w projekcie założeń oraz w Ocenie Skutków Regulacji do założeń.

Najczęściej poruszonymi kwestiami były zagadnienia dotyczące harmonizacji przepisów dotyczących fluorowanych gazów cieplarnianych i substancji zubożających warstwę ozonową oraz możliwości rozszerzenia przepisów ustawy na urządzenia i systemy ruchome. Objęcie ustawą w pełnym zakresie urządzeń i systemów ruchomych stanowiłoby jednak znaczne zaostrzenie przepisów rozporządzenia 842/2006 biorąc pod uwagę liczbę podmiotów, które miałyby być objęte tymi przepisami.

W roku 2011 prowadzony był przegląd rozporządzenia (WE) 842/2006 przez Komisję Europejską pod kątem rozszerzenia jego przepisów w stosunku do urządzeń i systemów ruchomych. Wydaje się, że rozszerzenie przepisów krajowych powinno nastąpić dopiero po odpowiedniej zmianie rozporządzenia (WE) 842/2006.

Po analizie uwag, które napłynęły w wyniku konsultacji społecznych i uzgodnień międzyresortowych postanowiono odejść od systemu certyfikacji opartego na akredytacji przez Polskie Centrum Akredytacji i zmodyfikowano system certyfikacji personelu i przedsiębiorstw. W obecnym kształcie założeń proponuje się, aby minister właściwy do spraw gospodarki w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych wskazał w drodze rozporządzenia podmiot spełniający wymagania dla jednostki certyfikującej personel i przedsiębiorców zawarte w przepisach Unii Europejskiej wydanych na podstawie rozporządzenia (WE) 842/2006, który zostałby upoważniony na mocy tego rozporządzenia do pełnienia roli jednostki certyfikującej personel i przedsiębiorców.

Część uwag dotyczyła kwestii wprowadzenia opłat za fluorowane gazy cieplarniane.

Początkowo proponowano opłatę za stosowanie fluorowanych gazów cieplarnianych, jednak w wyniku konsultacji z zainteresowanymi środowiskami, w tym przede wszystkim ze środowiskiem firm serwisowych działających w sektorze chłodnictwa i klimatyzacji, które podnosiły problemy techniczne związane z określaniem wysokości i wniesieniem takiej opłaty, podjęto decyzję o zaproponowaniu alternatywnego rozwiązania – opłaty za wprowadzanie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej fluorowanych gazów cieplarnianych, a także produktów, stacjonarnych i ruchomych urządzeń, stacjonarnych i ruchomych systemów ochrony przeciwpożarowej i systemów klimatyzacji w niektórych pojazdach silnikowych zawierających te gazy. Zakłada się, że wprowadzenie tej opłaty umożliwi

ograniczenie stosowania w Rzeczypospolitej Polskiej fluorowanych gazów cieplarnianych oraz produktów, urządzeń i systemów zawierających te gazy i szersze wprowadzanie zamienników nie będących gazami cieplarnianymi.

Uwzględnione zostały też zastrzeżenia sektora chłodnictwa i klimatyzacji dotyczące proponowanego początkowo obowiązkowego prowadzenia szczegółowej ewidencji fluorowanych gazów cieplarnianych. Zdecydowano jedynie o wprowadzeniu obowiązku przekazywania rocznych sprawozdań przez podmioty działające w poszczególnych sektorach, co wynika z art. 6 ust. 4 rozporządzenia 1005/2009.

Zgodnie z sugestiami przebudowany został system kar i zmienione zostały ich wysokości. W wyniku ponownej analizy kary zostały obniżone z wysokości 5 000, 10 000, 20 000, 30 000 i 40 000 złotych do odpowiednio 3 000, 5 000, 10 000, 20 000 i 30 000 złotych.

Ponadto zostały uwzględnione uwagi dotyczące doprecyzowania postanowień, których zrozumienie powodowało trudności, np. niektóre definicje.

3.3. Wpływ aktu normatywnego na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego

3.3.1. Administracja publiczna

Wejście w życie projektowanej regulacji spowoduje skutki finansowe dla budżetu państwa, które będą wynikać ze zwiększenia wydatków na administrację publiczną w związku z wynikającymi z niej nowymi zadaniami.

Po wejściu w życie ustawy planuje się wystąpienie o środki z „Rezerwy Rady Ministrów na zmiany organizacyjne i nowe zadania”. Środki te będą przeznaczone na zwiększenie zatrudnienia o dodatkowe 50 etatów dla Inspekcji Ochrony Środowiska oraz 50 etatów dla Państwowej Straży Pożarnej związane ze zmianami organizacyjnymi i nowymi zadaniami wynikającymi z wprowadzanych przepisów prawa.

Realizacja przepisów projektowanej ustawy będzie powodować koszty dotyczące wzmocnienia kadrowego Inspekcji Ochrony Środowiska oraz pionu kontrolno-rozpoznawczego Państwowej Straży Pożarnej w celu realizacji zaleceń wynikających bezpośrednio z regulacji unijnych oraz z przepisów projektowanej ustawy.

W ocenie Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska wykonanie nałożonych na Inspekcję Ochrony Środowiska nowych zadań wymagać będzie zapewnienia 50 nowych etatów, po jednym w każdym wojewódzkim inspektoracie ochrony środowiska (WIOŚ) oraz w delegaturach i GIOŚ.

Szacuje się, że w pierwszym roku obowiązywania ustawy koszt prowadzenia kontroli przestrzegania przepisów regulujących sprawy, których dotyczą niniejsze założenia przez Inspekcję Ochrony Środowiska wynosić będzie ok. 3,3 mln zł. Koszt ten będzie wiązać się z koniecznością utworzenia nowych stanowisk pracy.

Utworzenie nowych stanowisk pracy (koszty bezosobowe - zakup sprzętu komputerowego, mebli, podłączenie linii telefonicznej, szkolenia specjalistyczne) koszt ok. 14 tys. zł/etat (razem dla 50 etatów - 0,7 mln zł) oraz rocznie wynagrodzenia koszt ok. 50 tys. zł/etat (razem dla 50 etatów 2,5 mln zł).

Do powyższych kosztów należy również doliczyć środki potrzebne na przeszkolenie nowych pracowników i opublikowanie materiałów pomocniczych, tj. 0,1 mln zł

Koszty początkowe wejścia w życie ustawy obejmują zatem 0,8 mln zł, natomiast koszty bieżące wynosić będą 2,5 mln zł rocznie.

W ocenie Komendy Głównej Państwowej Straży Pożarnej wykonanie nałożonych na Państwową Straż Pożarną nowych zadań wymagać będzie zapewnienia około 50 nowych etatów, z czego 2 nowe etaty

funkcjonariuszy należy utworzyć w pionie kontrolno-rozpoznawczym Komendy Głównej Państwowej Straży Pożarnej, a pozostałe 48 etatów funkcjonariuszy w pionie kontrolno-rozpoznawczym komend wojewódzkich Państwowej Straży Pożarnej.

Utworzenie nowych stanowisk pracy (koszty bezosobowe – zakup sprzętu komputerowego, mebli, podłączenie linii telefonicznej, szkolenie specjalistyczne) koszt ok. 25 tys. zł/etat oraz miesięczne wynagrodzenia koszt około 4,6 tys. zł/etat.

Ponadto należy zaplanować i zabezpieczyć w budżecie państwa ok. 0,2 mln zł na przeszkolenie pracowników Państwowej Straży Pożarnej oraz zakup sprzętu do identyfikacji i pobierania próbek fluorowanych gazów cieplarnianych.

Szacuje się, że w pierwszym roku obowiązywania ustawy koszt prowadzenia kontroli przestrzegania przepisów regulujących sprawy, których dotyczą niniejsze założenia przez Państwową Straż Pożarną wynosić będzie ok. 4,2 mln zł. Koszt ten będzie wiązać się z koniecznością utworzenia nowych stanowisk pracy.

Zgodnie z pkt. 2.6 założeń przewiduje się utworzenie systemu opłat za fluorowane gazy cieplarniane. Opłata ma być wnoszona na odrębny rachunek bankowy właściwego urzędu marszałkowskiego, a wpływy z tytułu opłaty w wysokości 0,5 % mają stanowić dochód budżetu samorządu województwa z przeznaczeniem na koszty egzekucji należności z tytułu opłaty i obsługę administracyjną systemu opłaty. Reszta środków ma być przekazywana do Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Zakłada się, że zwiększenie obciążenia urzędów marszałkowskich z tytułu obsługi administracyjnej opłat za stosowanie fluorowanych gazów cieplarnianych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej będzie na tyle małe, że na pokrycie kosztów powinny wystarczyć wpływy do samorządów określone w projekcie założeń do projektu ustawy.

3.3.2. Wyspecjalizowana jednostka

Do zadań wyspecjalizowanej jednostki należeć będzie:

- 1) utworzenie i prowadzenie Centralnego Rejestru Operatorów Urządzeń i Systemów Ochrony Przeciwpożarowej oraz wykonywanie analiz i opracowań danych przekazywanych do tego rejestru;
- 2) utworzenie i prowadzenie bazy danych przekazywanych w sprawozdaniach dotyczących fluorowanych gazów cieplarnianych oraz wykonywanie analiz i opracowań danych przekazywanych do tej bazy;
- 3) realizacja bieżących zaleceń Unii Europejskiej w zakresie fluorowanych gazów cieplarnianych.

3.3.2.1. Koszty utworzenia centralnych systemów gromadzenia danych

Koszty związane z utworzeniem centralnego systemu do gromadzenia danych przekazywanych w sprawozdaniach dotyczących fluorowanych gazów cieplarnianych, w tym zakup odpowiedniego sprzętu komputerowego, szacuje się na 70 tys. zł – przy założeniu, że nie będzie konieczne tworzenie nowej bazy danych od podstaw, a wykorzystana zostanie istniejąca baza w Instytucie Chemii Przemysłowej w Warszawie, który pełni obecnie funkcję wyspecjalizowanej jednostki w ramach ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o substancjach zubożających warstwę ozonową. System gromadzenia danych z ewidencji fluorowanych gazów cieplarnianych powinien być prowadzony łącznie z centralnym systemem ewidencji substancji zubożających warstwę ozonową. Istniejąca baza danych z ewidencji substancji zubożających warstwę ozonową może być zmodyfikowana i poszerzona tak, aby objęła również dane przekazywane w sprawozdaniach dotyczących fluorowanych gazów cieplarnianych. W innym przypadku koszty utworzenia nowej bazy byłyby co najmniej kilkakrotnie wyższe.

Koszt utworzenia Centralnego Rejestru Operatorów Urządzeń i Systemów Ochrony Przeciwpożarowej

(CRO), w tym zakup odpowiedniego sprzętu komputerowego przewidywany jest na około 100 tys. zł

Należy ponadto zauważyć, że w najbliższej przyszłości planowana jest nowelizacja ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o substancjach zubożających warstwę ozonową (Dz. U. 2004 Nr 121, poz. 1263, z późn. zm.). Z uwagi na fakt, iż substancje zubożające warstwę ozonową są wykorzystywane w większości w tych samych zastosowaniach, co fluorowane gazy cieplarniane, w ramach wspomnianej nowelizacji przepisy ustawy o substancjach zubożających warstwę ozonową powinny zostać zharmonizowane z przepisami projektowanej ustawy o niektórych fluorowanych gazach cieplarnianych. Utworzenie Centralnego Rejestru Operatorów pozwoli na prowadzenie obu rejestrów operatorów urządzeń i systemów wykorzystujących fluorowane gazy cieplarniane i substancje zubożające warstwę ozonową.

3.3.2.2. Koszty obsługi centralnych systemów gromadzenia danych oraz analizy zgromadzonych danych

- 1) Koszty obsługi i analizy danych związanych z utworzeniem elektronicznego, centralnego systemu do gromadzenia danych przekazywanych w sprawozdaniach dotyczących fluorowanych gazów cieplarnianych

Zakładając, że centralne systemy do gromadzenia danych przekazywanych w sprawozdaniach dotyczących fluorowanych gazów cieplarnianych oraz substancji zubożających warstwę ozonową będą prowadzone łącznie w wyspecjalizowanej jednostce wskazanej w ustawie, szacuje się, że koszt obsługi tych systemów i analizy danych wyniesie 150 tys. zł rocznie. Na koszty roczne działalności będą się składały m. in. wynagrodzenia pracowników, koszty wynajmu i eksploatacyjne, koszty realizacji zadań określonych w regulaminie organizacyjnym itp.

- 2) Koszty obsługi i analizy danych związanych z utworzeniem Centralnego Rejestru Operatorów Urzędzeń i Systemów Ochrony Przeciwpożarowej

Koszt prowadzenia Centralnego Rejestru Operatorów Urzędzeń i Systemów Ochrony Przeciwpożarowej i analizy danych zawartych w tym systemie przewidywany jest na około 100 tys. zł rocznie, przy założeniu że rejestr będzie prowadzony w tej samej wyspecjalizowanej jednostce wskazanej w ustawie, która będzie gromadzić dane z ewidencji. W przypadku rozdzielenia tych zadań koszty byłyby kilkakrotnie większe.

3.3.2.3. Koszty związane z realizacją bieżących zaleceń Unii Europejskiej w zakresie fluorowanych gazów cieplarnianych

Zgodnie z założeniami koszty bieżącej realizacji zaleceń Unii Europejskiej w zakresie fluorowanych gazów cieplarnianych wynosić będą 100 tys. zł rocznie. Środki przeznaczone będą na pokrycie bieżącej działalności wyspecjalizowanej jednostki w tym zakresie (analiza i opiniowanie materiałów dotyczących fluorowanych gazów cieplarnianych przekazywanych i publikowanych przez Komisję Europejską lub inne organy Unii Europejskiej, opracowywanie dokumentacji dotyczącej realizacji rozporządzenia (WE) nr 842/2006 i rozporządzeń wykonawczych Komisji Europejskiej, wymaganej do przekazania do Komisji Europejskiej lub innych organów Unii Europejskiej).

Zakłada się, że utworzenie centralnych systemów gromadzenia danych w wyspecjalizowanej jednostce i finansowanie zadań wyspecjalizowanej jednostki dokonywane będzie ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

3.3.3. Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej

W założeniach zaproponowano wprowadzenie opłaty za fluorowane gazy cieplarniane pobieranej za wprowadzanie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej tych gazów, a także zawierających je produktów, stacjonarnych i ruchomych urządzeń, stacjonarnych i ruchomych systemów ochrony przeciwpożarowej oraz systemów klimatyzacji w niektórych pojazdach silnikowych .

Opłata ma być wnoszona na odrębny rachunek bankowy właściwego urzędu marszałkowskiego, a wpływy z tytułu opłaty w wysokości 0,5 % mają stanowić dochód budżetu samorządu województwa z przeznaczeniem na koszty egzekucji należności z tytułu opłaty i obsługę administracyjną systemu opłaty. Reszta środków ma być przekazywana na rachunek bankowy Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Obecnie sprowadza się do Polski około 3000 ton fluorowanych gazów cieplarnianych, które podlegałyby opłacie zdefiniowanej w niniejszych założeniach. Dodatkowo wprowadza się co najmniej taką samą ilość tych gazów zawartych w produktach, urządzeniach i systemach. Przy założeniu średniej stawki opłaty w wysokości 0,003 zł/kg pomnożone przez współczynnik ocieplenia klimatu, wpływy z opłaty mogłyby wynosić rocznie około 9 mln zł

Przychody Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej stanowiły będą także wpływy z tytułu kar pieniężnych wymierzanych przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska oraz komendanta wojewódzkiego państwowej straży pożarnej.

3.4. Wpływ projektowanej regulacji na rynek pracy

Regulacje prawne zaproponowane w założeniach do ustawy mogą mieć wpływ na rynek pracy.

Z jednej strony może bowiem nastąpić zmniejszenie zatrudnienia na skutek zastąpienia przez personel posiadający odpowiednie certyfikaty personelu nieposiadającego uprawnień, z drugiej zaś może wpłynąć na zwiększenie zatrudnienia ze względu na znaczący wzrost zapotrzebowania na te usługi.

Regulacja wprowadzi ponadto ułatwienia dla personelu zajmującego się fluorowanymi gazami cieplarnianymi przy wykonywaniu określonych czynności w odniesieniu do obowiązku posiadania określonych certyfikatów, w przypadku posiadania świadectw kwalifikacji wydanych na podstawie obowiązującej ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o substancjach zubożających warstwę ozonową.

3.5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Przepisy z zakresu fluorowanych gazów cieplarnianych obowiązują w podobnej formie we wszystkich krajach Unii Europejskiej. W związku z dostosowawczym charakterem regulacji, projektowane zmiany nie nakładają na przedsiębiorców dodatkowych obowiązków w odniesieniu do tych, które obecnie wynikają z prawa wspólnotowego w zakresie fluorowanych gazów cieplarnianych.

Zasadniczym, bezpośrednim obciążeniem dla podmiotów gospodarczych ze strony regulacji unijnych będą koszty związane z:

- 1) ograniczeniem emisji oraz kontrolą wycieków fluorowanych gazów cieplarnianych ze stacjonarnych urządzeń chłodniczych, klimatyzacyjnych i pomp ciepła oraz z systemów ochrony przeciwpożarowej.
- 2) uzyskiwaniem odpowiednich certyfikatów lub zaświadczeń niezbędnych do prowadzenia określonych czynności dotyczących stacjonarnych urządzeń i systemów ochrony przeciwpożarowej oraz systemów klimatyzacji w niektórych pojazdach silnikowych .

Wykonanie przepisów zawartych w art. 3 ust. 1 rozporządzenia (WE) nr 842/2006 dotyczących zapobiegania wyciekom fluorowanych gazów cieplarnianych i ich usuwania nie wygeneruje istotnych dodatkowych kosztów jednostkowych, gdyż już obecnie wszyscy użytkownicy stacjonarnych urządzeń chłodniczych, klimatyzacyjnych i pomp ciepła starają się zapobiegać wyciekom i usuwają je w przypadku wystąpienia awarii. Należy jednak zwrócić uwagę na to, że wszyscy użytkownicy takich urządzeń lub systemów (w tym także prywatne osoby) oprócz zapobiegania emisji czynnika chłodniczego lub gaśniczego muszą dopilnować, aby urządzenia te były właściwie serwisowane i kontrolowane.

Duże firmy eksploatujące stacjonarne urządzenia chłodnicze, klimatyzacyjne i pompy ciepła, a także stacjonarne systemy ochrony przeciwpożarowej (hiper- supermarkety, duże sklepy i inne duże podmioty) już obecnie spełniają w większości wymagania rozporządzenia (WE) nr 842/2006, gdyż z reguły mają umowy z firmami serwisowymi, które dokonują okresowych przeglądów, w ramach których urządzenia i systemy są kontrolowane pod względem wycieków.

Te podmioty, które eksploatują urządzenia o pojemności przekraczającej 300 kg będą musiały dodatkowo zakupić i zainstalować detektory wycieków, ale te koszty można pominąć, gdyż zwrócą się one po kilku latach wskutek zmniejszenia częstotliwości kontroli wycieków– zgodnie z zapisem art. 3 ust. 4 rozporządzenia (WE) nr 842/2006, a więc obniżeniem kosztów umowy serwisowej.

Rozporządzenie (WE) nr 842/2006 oraz rozporządzenia Komisji nakładają na podmioty prowadzące określoną działalność i ich personel wykonujący określone czynności dotyczące fluorowanych gazów cieplarnianych obowiązek posiadania odpowiednich certyfikatów. Otrzymanie certyfikatu dla personelu będzie związane z opłatą za szkolenie, egzamin oraz wydanie certyfikatu, przy czym opłata za wydanie certyfikatu będzie przeznaczona m.in. na pokrycie kosztów jednostki certyfikującej związanych z kontrolą posiadacza certyfikatu dla personelu. Otrzymanie certyfikatu dla przedsiębiorstw będzie związane z opłatą za jego wydanie, która będzie przeznaczona m.in. na pokrycie kosztów jednostki certyfikującej związanych z kontrolą przedsiębiorstwa. Posiadanie certyfikatu dla przedsiębiorstw umożliwi prowadzenie działalności gospodarczej zgodnie z wymogami rozporządzeń.

Na podstawie dotychczasowego doświadczenia całkowity koszt uzyskania certyfikatu dla personelu (łącznie z kosztem szkolenia i egzaminu) można określić na około 1200 zł, a koszt uzyskania certyfikatu dla przedsiębiorstw na około 2500 zł

Jednostki zamierzające pełnić rolę jednostek oceniających i szkolących personel będą musiały ponieść opłatę za dokonanie wpisu do rejestru, przy czym zakłada się, że w przypadku jednostek szkolących będzie to opłata w maksymalnej wysokości ok. 250 zł, natomiast w przypadku jednostek oceniających ta opłata będzie mogła wynieść maksymalnie 2500 zł (gdyż będzie przeznaczona również na pokrycie kosztów jednostki certyfikującej związanych z kontrolą jednostki oceniającej).

Rozporządzenie Komisji (WE) nr 307/2008 nakłada też na personel dokonujący odzysku fluorowanych gazów cieplarnianych z systemów klimatyzacji w niektórych pojazdach silnikowych obowiązek posiadania zaświadczenia o odbytym szkoleniu. Koszt szkolenia oraz wydania zaświadczenia można określić na około 300 zł. Jednostka wydająca zaświadczenia będzie ponosić opłaty związane z wpisem do rejestru takich jednostek prowadzonego przez jednostkę certyfikującą personel. Opłata ta będzie wynosić maksymalnie 2500 zł i będzie przeznaczona m.in. na pokrycie kosztów jednostki certyfikującej związanych z kontrolą jednostki wydającej zaświadczenia.

W projektowanej ustawie wzięto pod uwagę również koszty dla podmiotów gospodarczych związane z przekazywaniem informacji.

Zobowiązania ustawowe dla jednostek należących do sektora finansów publicznych, wykorzystujących urządzenia i systemy zawierające fluorowane gazy cieplarniane, będą głównie dotyczyć zadań związanych ze zbieraniem i przekazywaniem określonych informacji, wynikających z:

- 1) przekazywania drogą teleinformatyczną wyspecjalizowanej jednostce sprawozdań dotyczących fluorowanych gazów cieplarnianych;

2) zakładania kart urządzeń i przekazywania drogą teleinformatyczną informacji do Centralnego Rejestru Operatorów.

Należy założyć, że ze względu na powszechny obecnie dostęp do komputerów zadania te nie będą generować dodatkowych kosztów dla przekazujących dane.

Nie można natomiast oszacować wysokości wydatków przedsiębiorców wynikających z wprowadzenia kar pieniężnych, gdyż stosowanie tych kar uzależnione jest od przestrzegania przepisów projektowanej ustawy przez te podmioty.

Przewidziane w przedmiotowym projekcie kary pieniężne na poziomie od 3 tys. zł do 30 tys. zł będą miały charakter prewencyjny, skłaniający raczej do przestrzegania przepisów, a tym samym do niepłacenia tak wysokich kar.

Pozytywnym efektem wdrażania przepisów rozporządzenia (WE) nr 842 oraz ustawy będzie wzrost konkurencyjności firm serwisowych działających zarówno w sektorze chłodnictwa i klimatyzacji, jak i ochrony przeciwpożarowej, gdyż nastąpi znaczący wzrost zapotrzebowania na te usługi.

Należy jednak zauważyć, że większość obowiązków nałożonych na przedsiębiorców/operatorów wynika bezpośrednio z rozporządzenia (WE) 842/2006, a ustawa tylko precyzuje sposób w jaki te obowiązki mają być realizowane.

3.6. Wpływ regulacji na sytuację gospodarczą i rozwój regionalny

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na rozwój regionalny, gdyż dotyczy działalności, która będzie miała miejsce na terenie całego kraju.

3.7. Wpływ na środowisko

Fluorowane gazy cieplarniane są substancjami szczególnie szkodliwymi dla środowiska ze względu na bardzo wysoki współczynnik ocieplenia globalnego (GWP), który jest od 140 razy do - blisko 23 000 razy większy niż GWP dwutlenku węgla.

Polska jako państwo członkowskie Unii Europejskiej jest obowiązana do podejmowania określonych działań wynikających z prawa wspólnotowego w zakresie redukcji emisji fluorowanych gazów cieplarnianych.

Wprowadzenie nowych przepisów powinno spowodować pozytywny efekt dla ochrony środowiska poprzez ograniczenie emisji do atmosfery fluorowanych gazów cieplarnianych.

Bezpośrednie ograniczenia emisji fluorowanych gazów cieplarnianych mają następować, zgodnie z regulacjami wspólnotowymi, poprzez:

- 1) kontrolę szczelności urządzeń i systemów ochrony przeciwpożarowej;
- 2) odzysk fluorowanych gazów cieplarnianych z urządzeń, systemów ochrony przeciwpożarowej oraz gaśnic i systemów klimatyzacji w niektórych pojazdach silnikowych ;
- 3) zakazy stosowania fluorowanych gazów cieplarnianych – art. 8 rozporządzenia (WE) 842/2006 (dotyczy tylko substancji SF₆);
- 4) zakazy wprowadzania do obrotu produktów i urządzeń zawierających fluorowane gazy cieplarniane – Załącznik II do rozporządzenia (WE) 842/2006.

Dzięki proponowanej w założeniach do ustawy opłacie za fluorowane gazy cieplarniane możliwe będzie ograniczenie ilości wprowadzanych do Polski fluorowanych gazów cieplarnianych oraz produktów

urządzeń i systemów zawierających te gazy poprzez szersze wykorzystywanie przyjaznych dla środowiska substytutów tych gazów oraz produktów, urządzeń i systemów zawierających takie substytuty, dla których nie będzie opłat.

Monitorowanie na szczeblu krajowym wykorzystywania fluorowanych gazów cieplarnianych poprzez wprowadzenie systemu przekazywania sprawozdań oraz Centralnego Rejestru Operatorów, a także kontrola przestrzegania przepisów proponowanej ustawy przez Inspekcję Ochrony Środowiska i Państwową Straż Pożarną przyczynią się wydatnie do ograniczenia emisji tych gazów.